**关于《吴中区农业农村产业振兴发展专项扶持**

**资金管理办法》制订说明**

一、制定的背景和目的

1、2021年8月，区政府为全面推进乡村振兴，出台了《关于促进吴中区农业农村产业振兴发展实施意见》（吴政办[2021]68号）文件。根据新政策内容以及财政部门对专项资金管理的要求，需对农业农村产业振兴发展专项扶持资金制订资金管理办法。

2、原区委农办与区农业局合并为区农业农村局以后，不仅工作上需要整合优化，资金的保障使用上也要统筹整合。农业农村产业振兴发展专项扶持资金通过整合农村集体合作经济发展专项资金及农业产业发展专项扶持资金，进一步发挥财政资金撬动农业农村产业发展的政策效应，专项用于加快推进农业农村产业各环节发展及产业振兴进程，为我区乡村振兴起到积极作用。

二、修订过程和程序

区财政局按照规范性文件制定的程序和要求开展修订工作，明确了工作目标、操作流程、时间安排等内容，实施了起草办法、征求专家意见、风险分析评估、公平性审查、法制审核等步骤，主要包括：

（一）草拟办法。区财政局会同专项资金主管部门区农业农村局，在参考上级及周边市（区）现行的管理办法的基础上，结合我区实际情况，经过反复讨论研究，形成了《吴中区农业农村产业振兴发展专项扶持资金管理办法》（以下简称《管理办法》）初稿。

（二）广泛征求意见。一是征求区内相关部门及乡镇（街道）意见。将《管理办法》发送至区内相关部门及乡镇（街道）征求意见，并根据反馈意见进行修改。二是召开专家座谈会。通过座谈会形式，征求了区农业农村局、区审计局、区司法局、区内部分乡镇财政部门和农林部门的意见，并根据部门反馈意见进行修改。三是向社会公众征求意见，在吴中区政府门户网站上上传《管理办法》，未收到反馈意见。

（三）通过了合法性审查。《管理办法》通过了区财政局办公室的合法性审查，根据法律顾问出具的审核意见书，认为此办法在主体权限、制定程序、办法内容等方面均符合《苏州市规范性文件制定和备案审查规定》的要求和条件。

接下来，计划将《管理办法》提交区财政局党组会议讨论，并根据决策意见完善《管理办法》后正式发文。

三、主要内容

《管理办法》共六章16条，包括：总则，职责分工，扶持对象及范围，项目及资金管理，监督管理及绩效评价，附则。

1.第一章总则包括第一至三条。主要明确《管理办法》制定依据，专项资金的定义和资金管理使用原则。

2.第二章职责分工包括第五至六条。主要明确了区农业农村局、区财政局和各镇人民政府（街道办事处）的管理职责。明确各方管理职责，有利于优化资金管理机制，规范财政专项资金使用，提高资金效率。

3.第三章扶持对象及范围包括第七至八条。主要明确了专项资金使用方向及内容。一是大力发展现代农业,推动农业绿色发展。重点支持提升现代农业园区、数字农业、生态循环农业等建设；支持农业综合生产与服务能力提升建设；支持建设一批农业综合种养示范基地、生态循环农业示范基地，促进农业废弃物（秸秆）综合利用。二是保护农业特色资源, 推进农业产业品牌建设。支持开展洞庭山碧螺春茶、洞庭红橘、梅树等地方特色资源保护利用；支持“洞庭山碧螺春”“ 吴中鸡头米”“白沙枇杷”“青种枇杷”吴中大米”等吴中优质农产品区域品牌做优做强。三是强化农业科技创新，完善农业服务体系。主要支持现代农机、现代种业、新品种、新技术、新模式应用示范、农技队伍建设、农业科技人才培养等方面，提升农业科技发展水平。四是提升农业经营主体发展质量，加快农村一二三产业融合。支持新型农业经营主体示范创建、质量建设等。鼓励、支持经营主体创业创新，发展农产品精深加工，开发休闲农业和外向型农业。大力培育各层级农业龙头企业，支持发展农业产业化联合体、农机服务合作社等农业社会化服务组织，全面推进一二三产融合发展。五是着力高质量发展，推进集体经济转型升级。主要是通过在项目投资、项目贷款、项目融资担保等方面给予政策支持，推动村级集体经济组织和村级抱团发展联合体投资建设经济发展项目；通过典型奖补，支持村级集体经济组织大力推进农村改革、规范集体“三资”管理、发展壮大集体经济、实现富民强村等方面创新发展。

4.第四章项目及资金管理包括第九至十条。明确了专项资金的申报和拨付流程。

5.第五章监督管理及绩效评价包括第十一至十四条。主要明确了建立项目跟踪管理制度，专款专用，接受监督检查，建立绩效评价机制，违反扶持政策后的相关处理。绩效评价和监督管理对加强财政支出管理，强化支出责任，提高财政支出的经济性、效率性和效益性都有重要作用，明确了绩效评价结果对下年度专项资金预算编制的重要性。

6.第六章附则包括第十五至十六条。明确了管理办法的解释权和管理办法起止日期。

四、风险评估情况

本办法在制定出台过程中，充分听取了各方面意见，在办法中吸纳了合理意见。从实体内容来讲,对行政相对人来说，专项资金管理主要是受益性行政行为；在程序规范方面,对吴中区农业农村产业振兴发展专项扶持资金使用确立了程序，能够较好地保障资金使用的公平和公正。办法确立的主要制度和文字表述明确规范。经过评估，我们认为本办法不会产生社会不稳定因素。