

# 苏州市吴中区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

吴中区人民政府  
二〇二六年六月

# 目 录

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 第一章 发展基础与形势 .....           | 1  |
| 第一节 发展基础 .....              | 1  |
| 第二节 发展环境与机遇挑战 .....         | 8  |
| 第二章 指导方针 .....              | 10 |
| 第一节 指导思想 .....              | 10 |
| 第二节 总体要求和主要目标 .....         | 10 |
| 第三节 发展任务 .....              | 13 |
| 第四节 发展布局 .....              | 16 |
| 第三章 聚力产业跃升，打造新质生产力增长极 ..... | 20 |
| 第一节 推动核心产业提质增效 .....        | 20 |
| 第二节 培育壮大新兴产业和未来产业 .....     | 23 |
| 第三节 促进服务业优质高效发展 .....       | 25 |
| 第四章 聚力创新攻坚，夯实转型升级主阵地 .....  | 27 |
| 第一节 建设高水平创新平台 .....         | 27 |
| 第二节 加强创新主体培育 .....          | 28 |
| 第三节 加大人才引进培育力度 .....        | 30 |
| 第五章 聚力经济建设，筑牢增长坚实根基 .....   | 32 |
| 第一节 扩大有效投资 .....            | 32 |
| 第二节 大力提振消费 .....            | 33 |
| 第三节 强化空间要素融通 .....          | 34 |

|      |                          |    |
|------|--------------------------|----|
| 第四节  | 强化金融资本赋能 .....           | 34 |
| 第六章  | 聚力改革开放，增强高质量发展动力活力 ..... | 37 |
| 第一节  | 持续深化改革 .....             | 37 |
| 第二节  | 融入长三角一体化发展等国家战略 .....    | 38 |
| 第三节  | 积极扩大自主开放 .....           | 40 |
| 第七章  | 聚力绿色转型，守护人与自然和谐共生 .....  | 42 |
| 第一节  | 建设生态示范标杆 .....           | 42 |
| 第二节  | 推动绿色低碳转型 .....           | 44 |
| 第三节  | 提升生态环境质量 .....           | 45 |
| 第八章  | 聚力文化赋能，彰显文化实力魅力 .....    | 47 |
| 第一节  | 做好文化传承创新 .....           | 47 |
| 第二节  | 加快发展文体旅产业 .....          | 48 |
| 第三节  | 做优公共文化服务 .....           | 51 |
| 第九章  | 聚力城市建设，塑造宜居宜业新空间 .....   | 53 |
| 第一节  | 构建现代化基础设施体系 .....        | 53 |
| 第二节  | 大力推进城市更新 .....           | 55 |
| 第三节  | 建设安全韧性城市 .....           | 56 |
| 第十章  | 聚力乡村振兴，建设新时代鱼米之乡 .....   | 59 |
| 第一节  | 提升农业综合生产能力和质量效益 .....    | 59 |
| 第二节  | 推动集体经济转型升级 .....         | 61 |
| 第三节  | 扎实推进乡村建设 .....           | 62 |
| 第十一章 | 聚力民生提质，提升现代化生活品质 .....   | 64 |

|      |                   |    |
|------|-------------------|----|
| 第一节  | 加大保障和改善民生力度 ..... | 64 |
| 第二节  | 创新社会治理模式 .....    | 69 |
| 第三节  | 强化本质安全建设 .....    | 70 |
| 第十二章 | 保障措施 .....        | 72 |

“十五五”时期（2026~2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是深化升级建设“天堂苏州·最美吴中”、奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设吴中新篇章的关键阶段。《苏州市吴中区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共苏州市委关于制定苏州市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共吴中区委关于制定吴中区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，是指导吴中区未来五年发展的行动纲领。

## 第一章 发展基础与形势

### 第一节 发展基础

“十四五”时期是吴中区在新时代新征程中砥砺奋进、蓄势跃升的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全区上下在区委、区政府坚强领导下，直面国内外环境深刻变化和多重风险挑战，始终坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，主动融入长三角一体化发展，聚焦重点领域工作，推动创新动能加速壮大、开放格局不断拓展、生态底色持续厚植、人文魅力深度彰显、人民生活品质稳步提升，“十四五”规划各项

主要目标任务基本完成，“强富美高”新江苏现代化建设吴中新篇章取得了重大进展。

**综合实力显著增强。**坚持“产业强区、创新引领”，积极深化一系列综合改革举措，推动“四个一号”建设和经济社会高质量发展。全区地区生产总值年均增长 5.21%，规上工业总产值年均增长 10.8%。持续夯实项目根基，重点项目连续三年提速提质提档，全社会固定资产投资累计超 2700 亿元。上市企业增至 23 家，相关企业连续 4 年入选全球独角兽榜单和中国独角兽榜单。城乡居民可支配收入与经济增长保持同步，民生福祉不断提升。连续 4 年位列全国综合实力百强区第七、全国市辖区科技创新百强区第七，稳居全国市辖区 GEP 百强区榜首。

**创新吴中能级提升。**加快江苏省创新型示范区建设，吴中高新区获批省级高新区。创新主体培育成效显著，国家科技型中小企业数量从 1287 家增至 2801 家，有效高新技术企业数量较“十三五”末翻一番，高新技术产业产值增速、高新技术产业产值占规上工业总产值比重连续保持全市前列，国家级专精特新“小巨人”企业达 64 家、较“十三五”末增长超 20 倍。深入实施“113”领军人才引育攻坚行动，市级以上科技领军人才（团队）增至 531 个、较“十三五”末翻一番，其中国家级人才增至 69 人、较“十三五”末增长 13 倍。科创平台能级跃升，哈工大苏州研究院升格为高等研究院，获批省首批未来产业先行集聚发展试点（人形机器人）、首个省智能机器人技术创新中心，市具身智能机器人综

合创新中心启用，创建全市唯一省级具身智能机器人创新中心和数据采集训练中心。产业创新成果丰硕，聚焦壮大“3+2+N”重点产业集群，“机器人+人工智能”产业已集聚产业链相关企业超千家，其中规上企业 422 家，2025 年实现规上产值 1174.3 亿元（其中机器人产业核心产值 576 亿元）；产业影响力持续扩大，连续举办中国机器人产业发展大会和工控中国大会，成功发布具身智能机器人“吴中八杰”，全区服务机器人产量占全国六成以上，工业机器人产量占全国内资品牌七分之一。生物医药+大健康产业已集聚相关企业 560 家，其中规上企业 193 家，2025 年实现规上产值（营收）282 亿元，生物医药产业园全国综合竞争力排名连续两年位居第 16 名。新能源+智能汽车产业已集聚相关企业 451 家，其中规上企业 240 家，2025 年实现规上产值 841 亿元，入选江苏省首批车联网和智能网联汽车先行先试区，打造全国首个自动驾驶生态文旅示范基地。两大新兴产业积极布局。知识产权强区建设持续深化，相关企业连续 4 年位列全省制造业企业发明专利百强榜首。

**开放吴中合作有力。**主动融入“双循环”新发展格局，消费规模与结构持续优化，引进 40 余家品牌首店，新入选中华老字号 1 家，江苏老字号 2 家，高品质、智能化、绿色化商品消费占比持续提升。外贸多元新动能加速释放，货物贸易进出口总额年均增速 10.6%（以美元计），“一带一路”沿线及非洲、拉美等新兴市场出口占比提升至 45%。3 家企业获得江苏省出口名牌。跨境电

商进出口总额实现跨越式增长，天域跨境电商产业园投运。外资引育与总部经济协同发展成效显著，利润再投资总额 4.81 亿美元，占实际使用外资比重为 26%，新增 9 家省市级跨国公司地区总部及功能性机构和 32 家省市级外资研发中心。“吴优办”营商品牌持续打响，“快验早用”“综合查一次”等改革举措走深走实，金融机构对实体企业赋能作用充分激活。国资国企改革加快推进。调整优化国有经济布局，新设国控集团、产投集团、苏智科公司，将交投公司整合至城投集团，明晰功能定位，完善主业管理。

**生态吴中取得成效。**成功入选生态环境部第七批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。高质量推进太湖生态岛“一号任务”建设，太湖生态岛获批自然资源部首批生态产品价值实现机制试点，吴中西山“生态岛”试验区入围江苏省“生态岛”试验区首批试点，三山岛湿地生态修复获评省“最美生态保护修复”典型案例。在太湖生态岛建成全省首个综合性生态环境损害赔偿示范基地。退圩还湖等重大任务取得显著成效。连续 18 年实现太湖安全度夏，饮用水源地水质达标率保持 100%，湖体平均水质达Ⅲ类，首次达到良好湖泊水平。PM<sub>2.5</sub> 平均浓度较“十三五”末同比改善 18.2%，空气质量优良天数比例高于苏州市平均水平。全面贯彻河湖长制，累计完成打造幸福河湖 240 条，创新开展“生态美丽河湖+滨水绿色廊道”建设，提速实施“消劣争优”三年计划，完成整治 150 条劣 V 类水体。新增国家绿色工厂 12 家、省级绿色工厂 19 家、市 3A 级绿色工厂 23 家、市“近零碳”工厂 5 家，全

区单位规上工业增加值能耗累计下降 33.5%。农村改革持续深化，“盘活农村闲置资产”工作获评省级创新案例。

**人文吴中展现魅力。**落地文化产业项目超百亿元，7 个市级及以上文化产业示范园区（基地）助推企业集聚发展，2025 年规上文化企业数量增至 132 家，营业收入近 300 亿元，分别较“十三五”末增长 89%、139%。甬直古镇《锦夜·青靛甬直》等数字文化新业态亮点突出。2025 年度接待游客超 2400 万人次，林渡暖村、漫山岛、叶山岛等形成乡村旅游新场景，11 家民宿获评全国等级旅游民宿。深化塘北遗址、三山岛旧石器时代遗址等地域文明探源，建成苏州市考古研究所吴中工作站。成功获评首批全国传统村落集中连片保护利用示范区，3 个村落入选中国传统村落名录。各级非物质文化遗产代表性项目增至 104 项、代表性传承人 267 人。吴文化博物馆获评国家一级博物馆。甬直、越溪文体中心建成运营，获评 7 个省级新型公共文化特色空间，建成健身步道 497 公里，打造“10 分钟体育健身圈”助力全民健身，形成“太湖一号公路”马拉松等一批品牌赛事。

**幸福吴中普惠共享。**全力保障就业稳定，新增城镇就业 15 万人，企业有效用工备案人数达 51.9 万人，较“十三五”末新增 9.3 万人。公共服务能级显著提升，投用 25 所中小学幼儿园，新增学位超 6 万个，中国中医科学院大学（暂名）顺利通过教育部高评委专家入校考察；新增省、市级普惠托育机构 21 家，每千人口 0~3 岁托位数提升至 4.56 个；建有各类养老床位 9366 张，每千名老人

拥有床位数达 46.36 张。基本公共卫生服务经费由人均 88 元提高至 108 元。苏州市立医院太湖总院、中国中医科学院西苑医院苏州医院（中医类国家区域医疗中心）相继建成投用。吴中人民医院升级为三级综合医院，区第二人民医院、尹山湖医院分别获评二级甲等综合医院、二级乙等综合医院。新建成江苏省社区医院 5 家，获评省级五级中医馆 5 家。改造老旧（安置）小区 53 个，新增城市口袋公园 44 个，建成轨道交通 5 号、7 号线，城市配套不断提升。乡村振兴迈出坚实步伐，盘活超 800 亩集体土地，带动增收 2 亿元，建成省宜居宜业和美乡村 23 个、省特色田园乡村 4 个；新增全国名特优新（特质）农产品名录 6 个，“水蕴天赐”农展品牌影响力持续扩大。东山镇入选首批国家农业产业强镇。社会治理数字化转型深化，政务服务可网办率 98%。公共安全、安全生产、消防安全、防灾减灾等各项管理机制进一步健全，有力经受疫情冲击，有效应对一系列重大风险挑战。

表 1 “十四五” 主要指标完成情况

| 序号 | 指 标                    | 规划目标      | 完成情况      |
|----|------------------------|-----------|-----------|
| 1  | 地区生产总值年均增速（%）          | 6         | 5.21      |
| 2  | 一般公共预算收入年均增速（%）        | 6         | 3.4       |
| 3  | 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%） | 60        | 73.5      |
| 4  | 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%） | 高于苏州市平均水平 | 高于苏州市平均水平 |
| 5  | 服务业增加值占 GDP 比重（%）      | 高于苏州市平均水平 | 高于苏州市平均水平 |
| 6  | 万人高价值发明专利（件）           | 18        | 80        |
| 7  | 全社会研发支出与地区生产总值比重（%）    | 4         | 上级不再反馈    |

| 序号 | 指 标                   | 规划目标       | 完成情况       |
|----|-----------------------|------------|------------|
| 8  | “十四五”期末工业投资（亿元）       | 210        | 169.5（含东区） |
|    | “十四五”期末工业用地亩均销售（万元）   | 515        | 785        |
| 9  | 农业农村现代化水平（分）          | 89.95      | 89.95      |
| 10 | 社会消费品零售总额年均增速（%）      | 7 左右       | 5          |
| 11 | “十四五”期末进出口总额（亿美元）     | 95         | 135.9      |
| 12 | 营商便利度                 | 完成上级指标要求   | 完成上级指标要求   |
| 13 | 累计实际使用外资（亿美元）         | 25         | 18.53      |
| 14 | 空气质量优良天数比率（%）         | 完成上级指标要求   | 高于苏州市平均水平  |
| 15 | 地表水省考河道断面达到或优于Ⅲ类比例（%） | 100        | 100        |
| 16 | 林木覆盖率（%）              | 32 左右      | 32 左右      |
| 17 | 绿色优质农产品比重（%）          | 85         | 85         |
| 18 | 文化产业增加值占地区生产总值的比重（%）  | 10         | 上级不再反馈     |
| 19 | 人均接受公共文化场馆服务次数（次）     | 12         | 上级不再反馈     |
| 20 | 人均体育场地面积（平方米）         | 5          | 上级不再反馈     |
| 21 | 注册志愿者人数占城镇常住人口比重（%）   | 32         | 32         |
| 22 | 社会文明程度测评指数            | >90        | >90        |
| 23 | 城镇调查失业率（%）            | 3 以内       | 上级不再反馈     |
| 24 | 居民人均可支配收入年均增速（%）      | 与 GDP 增长同步 | 与 GDP 增长同步 |
| 25 | 每千人口 0~3 岁托位数（个）      | 4.5        | 4.56       |
| 26 | 高等教育毛入学率（%）           | 72         | 72         |
| 27 | 平均预期寿命（岁）             | 84         | 85.49      |
| 28 | 每千常住人口执业（助理）医师数（人）    | 3.2        | 3.35       |
| 29 | 每千名老人拥有养老床位数（张）       | 45         | 46.36      |
| 30 | 公众安全感（%）              | >98        | 99         |
| 31 | 法治建设满意率（%）            | 93         | 93         |
| 32 | 生产安全事故起数和死亡人数下降（%）    | 完成上级指标要求   | 完成上级指标要求   |
| 33 | “十四五”末粮食仓容（万吨）        | 14.5       | 完成上级指标要求   |

着眼长远发展，必须清醒认识到吴中区当前仍面临一系列结构性、深层次挑战，在推动有效需求增长、新旧动能转换、社会治理体系和治理能力现代化等方面面临多重压力，产业集群生态尚未健全，创新与产业融合深度不够，公共服务与治理存在短板，人口结构变化给就业、教育、医疗、养老等民生保障提出许多新要求。

## 第二节 发展环境与机遇挑战

“十五五”时期，吴中区发展环境面临更加深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

**从国际看**，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡；新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入空前密集活跃期，人工智能正在加速赋能千行百业，新产业新业态新模式不断涌现。但同时，地缘冲突易发多发，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈，全球化和逆全球化激烈交锋，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。复杂严峻的外部环境，既是吴中区开放型经济高质量发展的现实考验，更为吴中区主动融入全球产业链、布局未来产业、发展新质生产力提供了重要契机。

**从国内看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优

势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我省“一中心一基地一枢纽”建设持续深入，实体经济根基更加巩固，科技创新氛围日益浓厚，新质生产力发展势头良好。在此背景下，苏州市依托产业规模大、门类全、配套优的扎实底座，叠加工程技术人才富集、开放平台密集、跨国企业集聚等独特优势，发展韧性显著增强。但同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，面临有效需求不足、新旧动能转换任务艰巨、城市资源环境承载力受压、就业和居民收入增长压力较大等多重挑战，产业结构、人口结构、城乡区域结构、能源结构的变化也对经济发展、社会治理提出一系列新课题。

从吴中区看，国家和省级重大战略叠加实施，为吴中区借势发力实现更高质量发展创造了有利条件。随着长三角一体化发展战略深入推进，苏州市在服务 and 融入长三角的广度深度不断拓展，推进上海与苏州重点领域同城化发展，为吴中区推动科技协同创新、高水平改革开放提供了新机遇。同时，吴中区在长期发展中积累了坚实的物质技术基础，区内产业体系完备、优势赛道持续凸显，创新要素加速汇聚，生态本底稳固优越，文化禀赋底蕴丰厚，一流营商环境不断优化。立足自身禀赋与区位优势，吴中区完全有基础、有条件抢抓战略机遇，破解发展瓶颈，在服务国家和省市大局中彰显更大作为。

## 第二章 指导方针

### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，自觉扛起“勾画现代化目标”“代表未来的发展方向”使命担当，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定不移实施“产业强区、创新引领”发展战略，更加聚焦科技创新和高质量发展、历史文化遗产两个重点，突出创新引领、开放赋能，突出转型升级、提质增效，突出产创融合、城乡融合、人文与经济融合，进一步提升城市综合竞争力、国际影响力、可持续发展能力，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设吴中新篇章。

### 第二节 总体要求和主要目标

坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展

和安全，牢牢把握建设“强富美高”新江苏总蓝图，锚定2035年远景目标，加快打造“五区一窗口”，推动中国式现代化吴中新实践取得新的更大突破。

——**高水平建设现代产业标杆区。**因地制宜发展新质生产力，以先进制造业为骨干的现代化产业体系基本形成，产业体系竞争力和安全韧性进一步增强，“全国机器人产业集群第一区”影响力大幅提升。

——**高水平建设科技创新先行区。**重大平台打造、创新主体培育、人才队伍建设、体制机制改革、应用场景创新等取得重大突破，创新体系整体效能、科技成果转化效率、产业创新策源能力持续提升，形成支撑全市乃至全省高质量发展的重要增长极和创新动力源。

——**高水平建设绿色发展示范区。**主要污染物排放总量持续减少，太湖、大运河等重要河湖生态保护取得更好成效，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，努力成为践行“两山”理念的标杆示范。

——**高水平建设江南文化示范区。**社会主义核心价值观深入人心，以文铸魂、以文赋能、以文兴业、以文惠民、以文化人成效更加显著。文化与科技、体育、旅游、民生在更高水平上实现融合发展，江南文化吴中标识更加鲜亮。

——**高水平建设美好生活幸福区。**“民生七有”水平显著提升，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长水平和收入质量

不断提升。社会保障和养老服务体系更加完善，基本公共服务实现均等化。社会治理现代化体制机制更加完善，本质安全水平大幅提升。

——全力打造全市乃至全省展示中国式现代化的重要窗口。经济总量和综合竞争实力不断攀升，内需拉动经济增长的动能持续提升。以人为本的新型城镇化深入推进，乡村全面振兴。全面深化改革开放，形成更多标志性改革成果，现代化建设取得巨大进展。

表 2 “十五五”时期经济社会发展主要目标

| 序号 | 指 标                            | 属性  | “十五五”目标值 |
|----|--------------------------------|-----|----------|
| 1  | 地区生产总值年均增长（%）                  | 预期性 | 5 左右     |
| 2  | 规上工业总产值（亿元）                    | 预期性 | 4000     |
| 3  | 服务业增加值（亿元）                     | 预期性 | 1500     |
| 4  | 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%）        | 预期性 | 74 左右    |
| 5  | 全社会研发经费支出占 GDP 比重增长（%）         | 预期性 | 与市级保持同步  |
| 6  | 每万人口高价值发明专利拥有量（件）              | 预期性 | 130      |
| 7  | 高新技术企业数量（家）                    | 预期性 | 2200 家左右 |
| 8  | 社会消费品零售总额年均增长（%）               | 预期性 | 稳定增长     |
| 9  | 进出口总额年均增长（%）                   | 预期性 | 稳量提质     |
| 10 | 累计实际使用外资（亿美元）                  | 预期性 | 稳量提质     |
| 11 | 单位地区生产总值二氧化碳排放下降率（%）           | 约束性 | 完成上级目标任务 |
| 12 | PM <sub>2.5</sub> 年均浓度（微克/立方米） | 约束性 | 完成上级目标任务 |
| 13 | 地表水优良水体比例（%）                   | 约束性 | 完成上级目标任务 |
| 14 | 万元地区生产总值用水量下降率（%）              | 约束性 | 完成上级目标任务 |
| 15 | 林木覆盖率（%）                       | 约束性 | 保持稳定     |
| 16 | 文化产业增加值占地区生产总值比重（%）            | 预期性 | >5       |

| 序号 | 指 标                     | 属性  | “十五五” 目标值  |
|----|-------------------------|-----|------------|
| 17 | 旅游接待人次（万）               | 预期性 | 3000       |
| 18 | 居民人均可支配收入增长（%）          | 预期性 | 与 GDP 增长同步 |
| 19 | 普通高中招生计划占比（%）           | 预期性 | >80        |
| 20 | 每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个） | 预期性 | 4.6 左右     |
| 21 | 养老机构护理型床位占比（%）          | 预期性 | >75        |
| 22 | 人均预期寿命（岁）               | 预期性 | 85.5 左右    |
| 23 | 法治建设满意度（%）              | 预期性 | 完成上级目标任务   |
| 24 | 粮食综合生产能力（万吨）            | 约束性 | 4.02       |
| 25 | 生产安全事故起数和死亡人数下降（%）      | 约束性 | 完成上级目标任务   |

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，全区经济实力、科技实力、文化软实力大幅提升，人均地区生产总值和居民收入达到更高水平，人民生活更加幸福美好，“强富美高”新江苏现代化建设吴中新篇章取得新的重大进展，高水平基本实现社会主义现代化。

### 第三节 发展任务

围绕“五区一窗口”的总体定位，以“产业筑核、生态塑魂、文化铸韵”为路径，推动“九个聚力”建设协同发力、立体升级，共同描绘太湖畔中国式现代化“美丽吴中”新图景。

——**固本培新，聚力产业跃升。**立足“3+2+N”产业体系，因地制宜发展新质生产力，促进科技与产业、实体与数字、制造与服务深度融合，统筹推进传统产业升级、新兴产业集聚和未来产业培育。加快新型工业化进程，塑造发展新动能、开拓发展新

格局。立足吴中“全国机器人产业集群第一区”的产业地标，打造具有全国影响力的机器人与智能制造产业新高地，为展示中国式现代化产业图景提供吴中实践。

——**砺新致远，聚力创新攻坚。**高标准建设具有区域影响力的高能级创新平台，着力打造产学研用深度融合的科创策源地。强化技术攻关与成果转化，持续培育以科技型企业为骨干、大中小企业协同发展的多元化创新主体，加快形成创新生态集群。深入实施人才引领发展战略，建设高水平人才集聚区，全方位增强区域创新体系整体效能。

——**稳中求进，聚力经济建设。**发挥重大项目带动作用，完善项目推进与服务机制。拓展消费新场景，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，推动文旅商体多元融合。加强土地要素保障，提升存量资源利用效率，实现城乡用地结构更优布局。畅通企业融资渠道，强化产业基金引导功能，促进金融资源更好服务实体经济，筑牢经济持续健康发展基础。

——**海纳百川，聚力改革开放。**营造国际一流营商环境，积极对接区域重大战略，服务全国统一大市场，推动开放型经济积极适应新制度新规则，深度融入要素高效流动、内外循环畅通的发展新格局，塑造国际合作与竞争新优势。

——**山水筑脊，聚力绿色转型。**践行“两山”理念，打造太湖生态与绿色产业协同发展的全国典范。推动降碳减污与生态增长，提升绿色产业比重，激发“生态+文旅”“生态+科创”等创

新活力，打造“山水林田湖草”生命共同体的“吴中样板”，绘就中国式现代化的人与自然和谐共生太湖画卷。

——**文化铸魂，聚力文化赋能。**坚持保护与发展并重，推动社会主义核心价值观深入人心，促进优秀传统文化创造性转化。赓续“吴地文化一万年”的文脉基因，深化农文体旅融合发展，数字赋能推动非遗焕新、古镇活化，培育新业态、打造新场景。依托太湖山水优质生态资源，一体提升环太湖休闲旅游与文化体验。优化公共文化服务供给，构建精准普惠的品质化体系。

——**强能优城，聚力城市建设。**以构筑创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为发展方向，统筹高质量发展与高水平安全，持续增强城市综合承载能力，系统提升城市治理效能与人文魅力，全面构建安全可靠、活力充沛、宜居宜业的城市发展新形态，为实现城市现代化提供坚实支撑。

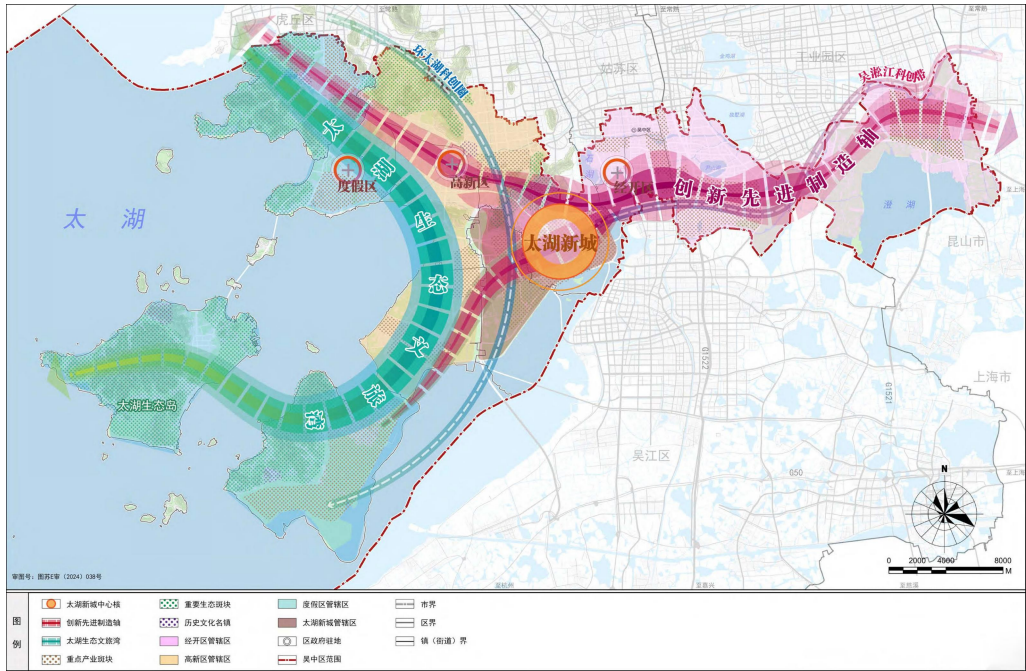
——**兴村强农，聚力乡村振兴。**以科技产业融合与机制创新为驱动，因地制宜发展乡村新质生产力。着力构建现代化乡村产业体系，提升农业效益与品牌价值，推动集体经济转型与乡村风貌升级。通过数字化赋能和协同发展，激发乡村内生动力，全面建设宜居宜业和美乡村，实现创新引领的乡村振兴目标。

——**以人为本，聚力民生提质。**坚持以人民为中心的发展思想，把促进共同富裕摆在突出位置，系统推进区域协调、城乡融合与民生建设。持续完善社会保障体系，推动教育、医疗、养老等公共服务更加优质均衡。扎实办好惠民实事，推出更多可感可

及的务实举措，切实提升群众获得感、幸福感、安全感，使民生改善成为吴中区“十五五”高质量发展的温暖底色，让人的全面发展与共同富裕成为吴中现代化建设的丰硕成果。

#### 第四节 发展布局

加快形成功能鲜明的“核、轴、湾”国土空间规划结构。遵循《苏州市吴中区国土空间总体规划（2021~2035 年）》，以构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局为目标，深化太湖新城中心核、科技创新先进制造轴、太湖生态文旅湾的“核、轴、湾”布局，着力推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。



——太湖新城中心核以“科创圈带重要节点、数字经济发展

核心承载区、城市高端功能区”为定位，以国际视野打造“未来城市新中心”为目标，建设产城人深度融合的现代化滨湖城区，描绘兼具现代文明风范、城市烟火气与太湖风情的城市天际线。

——**科技创新先进制造轴**以经开区与高新区为引领，串联全域产业经济、科技研发、文化创意等各大载体空间，做大做强“3+2+N”产业体系，强化科技创新与产业创新融合，完善产业生态配套，加快形成“创新要素集聚、产业能级跃升、空间集约高效”的先进制造业发展格局，打造从“太湖滨”到“澄湖畔”具有全国影响力的先进制造产业协同创新发展走廊。

——**太湖生态文旅湾**环绕太湖生态岛，串联光福镇、胥口镇、临湖镇、东山镇、香山街道等片区，以“生态优先、绿色发展”为主线，强化“生态+文旅”深度融合，聚焦绿色低碳，融合壮大农文体旅康养产业，系统布局“百业+文旅”，将文化、科技、商业、农业、体育等多元素产业融合，打造环太湖生态保护与价值转化示范。

**深化区域创新引领路径。**聚焦区域一体化、上海与苏州重点领域同城化发展，遵循功能互补、错位发展、协同增效原则，缝合空间、整合资源、聚合发展。

——**度假区以绿色创新为引领**，立足太湖生态基底与“环太湖科创圈”、太湖科学城等重要节点优势，坚定不移走好生态优先、绿色发展之路。聚焦“生态+科技”，建好用好太湖国际研发社区、太湖科技产业园等绿色产业载体，加快打造绿色低碳产业

体系，协同推进乡村全面振兴和新兴城市建设，加快人产城融合和城乡融合发展。围绕“生态+文旅”，抓好生态保护和文化遗产，大力发展“文旅+农、体、商”特色服务业，打响“苏州太湖”文旅品牌，努力打造“两山”理念转化实践路径，全面建设绿色生态创新实践示范区。

——经开区以产业创新为引领，依托生物医药产业园、太湖软件产业园、OPC人工智能产业园、综保区零碳智慧园区等载体平台和产业园区，坚持智能化、绿色化、融合化方向，聚焦“机器人+人工智能”“新能源+智能汽车”“生物医药+大健康”三大核心产业，加速构建开放创新生态，发展壮大新质生产力，优化产业空间布局，强化吴淞江科技城核心引擎功能，着力打造立足长三角、面向全球的产业创新示范高地。

——高新区以融合创新为引领，依托中国中医科学院大学、浙江大学苏州先进制造联合创新中心等大院大所，以“人才+科技”为工作主线，推动国家级、省级重大科技基础设施落位，全力打造具身智能产业园、芯谷半导体产业园、吴中高新区机器人产业园等一批科技产业载体，推动科技创新和产业创新深度融合。提升品质城市配套，持续历史文脉保护与公共空间优化，加快构建产业社区，打造“产城深度融合发展新高地”。

——太湖新城以数字创新为引领，锚定苏州市“数字经济发展核心承载区”“未来城市新中心”和吴中区“一号战略”谋划地定位，紧扣“布产业、聚人气、出形象”总体要求，依托苏州

（吴中）具身智能产业园、数字经济终端产品研发制造基地、苏州湾中心广场等产业载体，强化大院大所创新支撑，全力打造数字产业加速集聚、创新活力持续迸发、产城人深度融合的现代化新城典范。

——木渎镇以产城融合为引领，坚持产业兴镇，推动创新发展，立足智能制造产业基础，聚焦服务业核心引擎，依托文商旅资源优势，全力招大引强、培优育强，推进城市焕新、产业更新，加快实施以机器人高端装备、新一代信息技术、新兴数字人工智能为核心的产业集群强链、补链、延链，加快形成功能鲜明、优势互补、协同发展的空间发展新格局，着力打造苏州城西高端制造集聚地、文旅融合特色区、商贸服务新高地。

——甪直镇以协同发展 as 引领，紧扣独墅湖示范区、吴淞江科创带战略，依托紧邻苏州东 站枢纽与苏州实验室创新资源优势，重点围绕医疗器械、智能制造、新一代信息技术三大主导产业，引导产业规模化、集群化发展，高效推进甪端新区、古镇街区、澄湖片区协同并进，以一流环境、一流服务培育一流产业，打造吴中现代化产城新高地、苏州东部协同发展新标杆。

### 第三章 聚力产业跃升，打造新质生产力增长极

坚持科技创新与产业创新深度融合，坚持体制机制创新，因地制宜发展新质生产力，壮大“机器人+人工智能”“生物医药+大健康”“新能源+智能汽车”三大核心产业，培育先进材料、航空航天两大新兴产业，构建以先进制造业为核心支撑，以现代化服务业为融合纽带的现代化产业体系。

#### 第一节 推动核心产业提质增效

**提升机器人+人工智能产业能级。**全力打造“立足苏州、辐射全国、服务全球”的全国“机器人+人工智能”产业集群，以“数据驱动、行业突破、场景驱动、生态赋能”为核心发展格局，实现“技术研发—硬件生产—场景应用”产业闭环。以苏州市“人工智能+”城市建设为契机，高标准打造“具身智谷”。加快太湖人工智能数据港建设，打造高质量数据集和可信数据空间。强化技术创新突破，聚焦机器人关键零部件、机器人本体制造、智能集成装备、人工智能等领域，加快布局特种机器人运动控制、环境适应与集群协作技术，不断提升产业链自主可控水平。以“吴中八杰”为着力点，持续深化“机器人+人工智能”及垂类模型公司培育，加快形成“链主企业+骨干企业+高成长企业”的企业梯队。实施全域智能场景应用开放行动，加快多元化场景培育，提升数据采集能力，打造一批高品质垂类模型、高质量数据集，推

动形成场景应用催生高水平创新、场景需求驱动高质量供给的良性循环。完善产业生态支撑体系，打造专业化 OPC 社区，开发一批适配 OPC 的轻量化智能工具。重点建设机器人创新中心与公共服务平台，持续举办国家级产业峰会赛事，不断扩大机器人产业影响力。到 2030 年，“机器人+人工智能”产业规上产值达 1600 亿元。

**扩大生物医药+大健康产业优势。**建强东部、中部、西部三大特色产业片区，围绕创新药物、高端医疗器械、医药外包服务、大健康、新型食品等重点产业方向，全力推动生物医药产业规模做大、集群做强，打响“吴中药港”品牌。东部加快吴中生物医药产业园（LifeBay）建设，聚焦创新药物、高端医疗器械、生物技术、数字医疗及大健康产业，积极创建部级、省级科技型企业孵化器，打造区内生物医药高质量发展核心区、国内领先的生物医药产业园区。中部加速旺山生物医药研发服务外包基地发展，重点构建“基础研究—毒理分析—药效测试—临床前安全评价”全链条生物检验检测体系，全力打造全国知名的生物医药服务外包基地。西部加快打造临湖生物医药科教创新示范区，抢抓中国中医科学院大学建设机遇，重点围绕中医药技术研发、医疗器械制造、医学健康服务等领域，建设全一流医疗健康城，推动道地药材品质保障与资源持续利用全国重点实验室落地。支持苏州大学吴中临床医学研究院、吴门医派士材学派研究所建设发展，高质量推动国家区域医疗中心（中国中医科学院西苑医院苏州医院）

建设以及吴中人民医院、苏州市中西医结合医院国家药物和医疗器械临床试验机构建设。到 2030 年，实现生物医药+大健康产业规上产值突破 400 亿元。

**加快新能源+智能汽车产业发展。**大力发展风电、储能、光伏等新能源装备制造，支持企业实现重点领域技术攻关和首台（套）重大装备创新突破。积极布局储能、动力电池等新赛道，依托产业链头部企业，扩大新能源解决方案供给，着力培育一批核心竞争力强、规模与品牌优势突出的头部骨干企业。抢抓江苏省车联网和智能网联汽车先行先试区获批契机，发挥头部企业在电驱电控、视觉感知等领域的发展优势，完善“关键部件—场景应用—生态培育”的产业全链条体系。聚焦汽车零部件、智能网联汽车等领域，构建关键环节自主可控的产业链供应链。强化人工智能技术与智能网联汽车深度融合，重点攻关 L4 级以上智能驾驶解决方案，推动智能网联汽车示范场景加速拓展，重点加快综保区—吴淞江片区无人物流小车试验片区、太湖新城无人巴士示范线、“太湖一号公路”无人巴士示范线、中国中医科学院大学无人巴士示范线、智能网联云控数据中台等标杆项目建设，丰富无人接驳、无人物流等商业化场景。着力构建安全体系，深化自动驾驶安全评测研究，联合共建自动驾驶安全评测技术创新中心、自动驾驶交通法规符合性训练基地，强化技术验证与风险防控能力。到 2030 年，实现新能源+智能汽车产业规上产值突破 1300 亿元。

## 第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

**大力发展先进材料产业。**瞄准航空航天、电子信息、能源装备、生命健康等下游需求，实施图谱化精准招商，加快补齐产业短板。立足化工新材料、先进金属材料、纳米材料等特色优势领域，布局前沿新材料未来产业，在先进半导体材料、新型显示材料、陶瓷基复合材料、碳基新材料、高性能高分子与生物基材料等细分领域持续发力，培育发展新质生产力。充分发挥苏州实验室、哈工大苏州高等研究院新材料研究中心等高能级平台创新策源功能，大力支持产业链头部企业牵头组建创新联合体，聚力突破一批“卡脖子”与前沿关键技术。推动研发、中试、量产全链条协同联动，实现电子化学品、特种金属等进口替代率显著提升。到 2030 年，先进材料产业规上产值突破 650 亿元。

**推动航空航天生态构建。**构建“无人机—无人车—无人船”三位一体、深度融合的“水陆空”全空间无人体系产业生态，打造具有全国影响力的“云上吴中”。聚焦商业航天与低空经济两大赛道，构建关键原材料及零部件、商业航天、无人机整机制造、应用服务等全产业链。重点招引电动垂直起降飞行器（eVTOL）、工业无人机等整机项目，集聚动力系统、飞控系统、复合材料机体构件等核心配套企业，打造航空航天高端制造集群。依托环太湖民用无人驾驶航空试验区、苏州市空中交通管理试点建设，加快飞行起降设施、信息基础设施布局，打造环太湖空中交通网络。重点打造一批主体多元、功能多维、服务优质的低空技术创新中

心、低空适航服务中心、低空产业服务中心、低空产教融合中心。聚焦公共服务、生产作业，深度挖掘场景需求，探索打造各类“低空+”特色场景。到2030年，航空航天产业规上产值突破150亿元。

**前瞻布局未来产业。**构建以人形机器人、第三代半导体、前沿新材料、脑机接口、氢能和生物制造等为核心的未来产业集群。在人形机器人领域，进一步深化建设江苏省未来产业先行集聚发展试点（人形机器人），重点攻克人形机器人“大小脑”、伺服系统、高端传感器、关节与灵巧手等关键技术，实现整机量产与应用示范。在第三代半导体领域，以国产替代为导向，强化第三代半导体领域产学研协同，共建创新平台，加速技术成果转化落地。在脑机接口领域，以获批建设苏州市脑机接口创新中心为契机，巩固深部脑区植入、电极柔性、系统集成等领域的显著优势，推动实现医工深度融合。在氢能领域，聚焦制氢装备、氢燃料电池等领域，推动完善“制储输用”全链布局，培育壮大具有国际竞争力的领先企业，推动产业规模化发展。在生物制造领域，依托吴中科技创业园生物制造概念验证转化中心，加快对生物制药、生物仪器设备制造、生物基材料等领域重点研发，加速构建从技术研发到成果转化的完整产业生态。到2030年，实现未来产业加速从“种子”成长为“大树”，推动全区工业全面建成具有较强竞争力的现代产业体系。

### 第三节 促进服务业优质高效发展

**构建现代服务业体系。**立足产业品质化、数智化、融合化、国际化与绿色化发展趋势，以数字赋能、产业融合为核心，驱动生产性服务业向专业化、高端化升级，促进生活性服务业向高品质、多样化升级。深度对接区内“3+2+N”产业体系转型升级需求，着力提升人工智能服务、检验检测认证服务、科学研究服务、专业服务等生产性服务业能级。推进“两业融合”试点建设，引导制造业企业向“制造+服务”转型。推动检验检测与制造业深度融合，培育创新型检验检测认证机构，到2030年，新增一批省级以上检测中心，打造全国领先的检验检测认证服务集群。强化要素配套升级，以高质量特色楼宇、现代服务业集聚区为载体集聚产业资源，重点完善金融服务、法律服务、知识产权服务、人力资源服务等支撑体系，创新发展冷链物流、仓配运一体化等智慧供应链新业态，提档升级专业商务服务品牌。把握人民群众生活需求结构变化趋势，丰富生活性服务业供给层次，重点发展文体旅服务、康养服务、新消费等生活性服务业。加强老字号品牌活化与创新培育，打造一批具有核心竞争力的省级（含）以上老字号企业。

**集聚总部经济与高端服务业。**聚焦“世界500强”“中国500强”，着力引育跨国公司、本土大企业集团的总部与研发总部，支持设立全球供应链管理中心、国际结算中心，积极承接央企第二总部和长三角民营企业总部，提升研发、结算等功能机构占比，

优化适配总部需求的基础设施与公共服务平台。大力培育平台经济、楼宇经济，全力提升企业规模和综合竞争力，加快推动服务业向高端化发展，培育一批国内知名服务业品牌企业。

## 第四章 聚力创新攻坚，夯实转型升级主阵地

坚持以科技创新引领产业创新，统筹教育、科技、人才一体建设，高标准建设高能级创新平台，强化关键技术攻关与成果转化，培育壮大多元化创新主体，加大人才引育力度，全面增强区域创新体系整体效能，为高水平建设科技创新先行区注入强劲动能。

### 第一节 建设高水平创新平台

**高标准建设创新平台矩阵。**以构建高质量科技供给体系为核心，加快高能级科技创新平台和公共服务平台建设。依托哈工大苏州高等研究院、浙江大学苏州先进制造联合创新中心等高能级平台，统筹推进江苏省具身智能机器人技术重点实验室、苏州具身智能研究院、江苏省智能机器人技术创新中心、江苏省具身智能机器人创新中心、江苏省具身智能机器人数据采集训练中心、苏州市具身智能机器人综合创新中心、苏州市人形机器人创新中心“一室一院五中心”建设，适时争创国家级智能机器人技术创新中心。支持高校院所牵头或参与建设实验室、技术创新中心等重大创新平台，与行业领军企业共建研发机构、联合实验室等，构建跨区域、多学科、大协作的科研合作网络，协同开展重点领域技术攻关。围绕“3+2+N”产业体系，支持高校院所、企业、

专业服务机构等单独或联合建设一批运营市场化、服务专业化的概念验证中心、中试平台，打通从“实验室”到“生产线”的关键环节。力争到 2030 年，累计建成省级以上重大科创平台 3~4 家。

**深层次推动产学研协同。**以产学研深度协同为关键抓手，通过校地联动建平台、校企合作攻技术、产教融合育人才，着力打通产学研协同全链条。支持赛迪研究院苏州分院打造信创公共服务平台，建成支撑区域、辐射全国的标杆性公共服务载体。支持中国信通院江苏研究院构建省工业互联网+人工智能应用赋能平台，高标准运营“星火·链网”超级节点（苏州），高水平建设人工智能应用赋能中心。支持苏州工业软件应用创新中心建设，深化“AI+软件”融合与开源技术应用，加快培育具有自主知识产权的软件企业和产业集群。支持开放原子紫金专区联动省内软件名园、重点企业、高校院所，推动开源教育融入高校人才培养体系。加强与苏州城市学院、苏州职业技术大学等本地院校的深度合作，加快建设智能制造产教融合实训基地、市域产教联合体和行业产教融合共同体、开放型区域产教融合实践中心及吴中区高校区域技术转移转化中心，推进应用型人才培养与技术技能培训的有效衔接。到 2030 年，初步构建以头部企业为牵引、高校院所为支撑、多元主体协同参与的创新联合体，形成体系化、组织化的科技成果转化协作网络。

## 第二节 加强创新主体培育

**加强企业创新能力提升。**构建系统化招引培育机制，以“靶向筛选+多元联动+生态培育”为路径，加速形成一批在细分领域具备引领力的企业。聚焦企业梯度培育，围绕企业全成长周期，提供精准陪伴服务，夯实“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚/专精特新/独角兽企业—科技领军企业”的“金字塔”型梯队。强化孵化载体链条建设，加快完善“孵化器—加速器—未来产业科技园”的接力式孵化体系，为企业成长提供全程空间支撑。强化企业科技创新主体地位，支持企业加大研发投入、承担重大科技攻关任务，全面搭建政企沟通交流、产业链供需对接平台，有序推进应用场景向创新企业开放，打造更多一流科技领军企业。力争到 2030 年，高新技术企业数量达到 2200 家左右。

**强化创新发展要素赋能。**全面推进 LakeTech（太湖科创）创新生态建设，集成推进科创载体、企业、人才、平台、赛事、服务六大体系建设，强化人工智能 OPC 大赛奖金、奖创金、直投基金“三件套”资金支持，打造长三角科技创新样板和产业创新示范。强化出口品牌建设，支持企业申请获批省级、市级出口品牌（名牌）。聚焦“知美吴中”知识产权服务品牌内涵深化与价值提升，持续推动区级知识产权保护分中心增效提质，构建覆盖更广、效能更优、保障更强的知识产权服务生态。到 2030 年，实现万人高价值发明专利拥有量突破 130 件。深入推进质量强区建设，打造“质惠吴中”品牌，构建质量强企梯度培育体系。到 2030 年，力争新增江苏省省长质量奖（含提名奖）单位 1 家，冲击中国质量

奖，新增“江苏精品”“苏州制造”品牌认证各20个。打造“苏州标准·吴中模式”，支持企业在优势领域抢占标准化高地。到2030年，新增国际标准化技术组织1个、国内标准化技术组织2个，国际、国家、行业标准全面增加。

### 第三节 加大人才引进培育力度

**大力引进高层次人才。**围绕产业发展需求加快引进战略科技人才力量，积极落实东吴国际化人才专项计划、东吴科技领军人才等专项政策，拓展海外引才、高校引才、赛事引才等渠道，精准引育具有引领性、原创性和标志性的科技领军人才。创新海外引才、联合港澳引才机制，鼓励海内外科技领军人才到吴中创新创业。拓宽多元化引才渠道，设立海外人才工作站，建强全球创客育成中心、海外离岸创新中心，定期组织海外“双招双引”团组，精准扩大招才引智版图。强化平台聚才效应，高效利用哈工大苏州高等研究院等高能级平台的资源与“身份”优势，结合地方优质服务，吸引顶尖人才加盟。积极推进“校园苏州日”、名校优生吴中行等高校引才品牌建设，实施OPC创新创业人才培养计划，高水平举办人工智能OPC创业大赛、“LakeTech（太湖科创）”创客大赛等赛事，以赛促引，推动更多科技属性强、发展前景好的优质人才项目扎根落地。力争“十五五”期间，市级以上领军人才累计超过600人，东吴科技领军人才累计超过1200人。

**系统培育高技能人才。**充分发挥现有高技能人才培育基地及

公共实训基地作用，健全职业技能培训体系，优化技能人才评价机制，持续壮大技能人才队伍。加快培育卓越工程师、高技能人才等各类人才。深化产教融合，在“机器人+人工智能”“新能源+智能汽车”等核心产业领域打造2~3个校企共建示范项目，打通技能学历互通和晋升通道。鼓励文化人才传承创新，持续推动工艺文化人才队伍建设走在全省前列。深化农业、教育、卫生人才队伍梯队化建设，加大“新农人”和“乡村工匠”培育力度。推动链主企业自主开展职称评审，统筹各领域技能型人才均衡发展。完善全链全域全时人才服务体系，选优配强人才工作者队伍，强化要素支撑与安居保障，营造一流发展生态，切实提升人才的归属感与幸福感。到2030年，人才总量达50万人，其中高层次人才达3.5万人，高技能人才达12.5万人。

## 第五章 聚力经济建设，筑牢增长坚实基础

把握扩大内需战略基点，充分发挥重大项目引领支撑作用，积极挖掘内需市场潜力，大力培育新型消费业态。强化空间要素统筹配置，着力推动金融资本赋能实体经济，全力巩固和增强经济回升向好态势。

### 第一节 扩大有效投资

**加快推动招商引资。**全面加大先进制造、科技创新、文化产业、现代服务等领域的招商力度。深耕已有主导产业和特色产业，谋划布局一批引领性、综合性重大项目。精准开展靶向招商，推动引进项目与本地产业需求深度融合，促进优势互补与协同发展。提升招商引资体系化水平，加速“政策招商”向“生态招商”转型，强化首谈负责制、企业服务终身制，打好“二次招商+智慧招商”等组合拳。加快建设覆盖多领域的招商生态网络，组建“懂产业、精技术、通业务”的专业招商队伍，大力引进优质招商服务机构。积极促进产业与金融深度融合，引导各类金融机构加大对重点招商项目的支持力度。

**完善项目全生命周期服务。**围绕项目建设关键节点，强化全要素保障，简化“拿地即开工”“竣工即投产”“快验早用”等手续流程，优化从签约到投产的全周期企业服务。谋划储备一批

重大项目，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债资金、地方政府专项债券、新型政策性金融工具支持。深化制造业增资扩产、设备更新、技术改造、智改数转网联“四合一”工作推进机制，增强企业改造升级意愿，推动工业投资赋能传统产业改造升级。

## 第二节 大力提振消费

**培育新型消费业态。**主动适应消费升级和人口结构变化趋势，大力提振新能源汽车、消费电子、家居家装等大宗消费，加快产品更新换代，推动家电等消费品以旧换新。以苏州入选国家消费新业态新模式新场景试点城市为契机，推动“苏品苏货”上平台、上商超、上连锁，加快提升重点商圈和特色商业街区能级，培育一批平台型消费头部企业。大力发展品牌经济、首发经济、演艺经济、赛事经济、情绪经济、甜蜜经济、潮玩经济、宠物经济以及夜间经济，积极引进首店、新概念店、旗舰店，创新开发IP周边产品。常态化举办各类主题市集活动，打造集文化、旅游、体育、健康于一体的综合性消费场景。创新消费新模式，积极推广数字人民币支付应用，支持智慧零售、即时零售、绿色低碳消费等新业态发展壮大。探索推进“机器人+消费”“低空经济+消费”等多元化服务消费场景，激发消费活力。营造放心消费环境。大力发展银发经济，鼓励发展老年专用产品、适老化智能家居、老年服装化妆品、老年旅游、老年教育等消费，丰富产品和服务

供给。创新“医养养护”一体化服务，探索“智慧社区+银发消费”“互联网+照护服务”等新模式，拓展银发消费场景。力争“十五五”期间，社会消费品零售总额实现稳定增长。

### 第三节 强化空间要素融通

**强化空间要素保障。**以苏南要素市场化配置改革为指引，创新探索规划和土地政策，深化低效用地再开发，统筹推进全区存量产业载体更新建设，协同推进产业用地提质增效。开展全域土地综合整治，合理分类推进批而未供和闲置土地消化处置，实行“挂账整改、分期消化、动态监管”。推动产业向集中连片的产业社区集聚，逐步腾退低、小、散工业用地。完善“数据得地”工作机制评分体系，合理推行“工业上楼 2.0”模式，打造一批标杆项目，提升土地资源配置效率和节约集约利用水平。结合区域产业定位，推动现有厂房、仓储等空间设施改造升级，满足先进制造业、研发中试、检验检测等业态个性化需求。到 2030 年，单位 GDP 建设用地使用面积下降 15%以上，累计产业用地供地超 8000 亩，为项目落地提供持续空间保障。

### 第四节 强化金融资本赋能

**强化金融基础支撑。**加快建设金融强区，推动区内金融机构提升能级和服务功能，做深做实金融“五篇大文章”。健全完善审计、律师等第三方专业服务体系，鼓励金融机构设立科技支行、

绿色支行等特色支行和专营机构。发挥金融超市服务功能，健全“线上+线下”金融服务体系，促进产融结合匹配，提高金融服务的精准性、可得性和便利度。全面融入科技金融国际合作（苏州）发展区建设，强化科技金融产品与服务创新，依托苏州海外综合服务站（香港），深化两地金融机构合作，加大金融人才交流，引入金融资本赋能。创新数据知识产权定制化金融产品，探索人工智能场景数据知识产权许可共享机制，积极打造知识产权价值转化的吴中范式。

**积极推动企业上市。**深入实施“金苗计划”，做好对上市后备企业的跟踪服务。强化与沪深北港交易所驻苏服务基地的常态化联动，构建在辅、在审企业从受理到问询的全流程沟通服务机制。支持优质科技型企业上市融资，畅通科技、资本与实体经济的高水平循环。积极引导符合条件的消费、外向型及新商业模式企业赴香港联交所等境外资本市场上市。鼓励拟上市公司通过多元化融资、并购重组等方式做大做强，带动产业链发展。到 2030 年，力争境内外上市企业数量达 35 家。

**深化投资基金引导。**优化私募股权投资基金发展环境，支持国有企业依法合规联合社会资本设立或参与投资基金，打造从天使、创投、成果转化到并购接续助力的基金生态体系，有效引导各种社会资本、生产要素和经济资源向区内聚集。积极推动产业投资基金设立与规范运作，充分发挥机器人产业基金等标杆基金的引领撬动作用，着力培育长期资本与耐心资本，聚焦产业链关

键核心环节和创新型企业强化精准赋能，助推产业升级。完善“创新积分制”试点应用，进一步巩固“四贷联动”及小微企业融资协调工作机制，发挥“东吴科技人才贷”“科贷通”“增信基金”服务功能，把握合格境外有限合伙人（QFLP）试点、金融资产投资公司（AIC）股权投资试点等政策机遇，加大对重点产业股权投资支持，鼓励合作设立股权投资基金。引导股权投资机构利用财政贴息等工具，发行科技创新债券以扩大基金规模。

## 第六章 聚力改革开放，增强高质量发展动力活力

坚持全面深化改革与扩大高水平开放双向发力、协同并进。抢抓长三角一体化、上海与苏州重点领域同城化发展机遇，全面提升开放型经济水平，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加快构建内外互促、高效畅通的双循环发展格局。

### 第一节 持续深化改革

**纵深推进综合改革。**深入贯彻落实国家政策部署，深化开发区管理体制机制创新，进一步理顺开发区与镇（街道）权责关系，完善清单管理机制，减少管理层级，强化开发区对乡镇的资源赋能，凝聚发展合力。力争“十五五”期间，经开区稳居全国开发区第一方阵，成为产业竞争力突出、创新生态领先、营商环境一流的标杆园区。高新区锚定发展高科技、实现产业化，统筹推进战略性新兴产业集群发展和未来产业培育壮大，力争到2030年，创建申报国家级高新区。加大对国家、省市改革试点争取力度，释放更多改革红利。

**持续优化营商环境。**积极服务和融入全国统一大市场建设，贯彻落实要素市场化配置改革，实现资源高效融通。持续擦亮“五心·吴优办”营商服务品牌，优化企业服务体系，开展“三服务”专项行动，深化“高效办成一件事”改革，完善“1+4+N”企业综合服务体系，加快推进政务服务“免证办”，完善“一网通办”

平台功能，积极探索“AI+政务服务”创新应用场景。加快提升营商环境法治效能，深化“综合查一次”改革，规范招商引资、政府采购和招标投标等政府行为，建设更加公平有序的市场环境。依法保护民营企业产权和企业家权益，建立健全产权保护协作机制。加大重大应用场景、科技基础设施等向民营企业开放力度，鼓励民营企业参与社会事业，激发民间投资活力，全面提升营商环境美誉度和企业及群众满意度。

**推进财政国资改革。**深化零基预算改革，优化财政支出结构。建立健全与事权相适应的财政管理体系。进一步加强财会监督，加快构建适应高质量发展要求的政府债务管理长效机制。锚定做强做优做大国有企业和国有资本总目标，围绕主责主业全力推动发展方式从规模扩张向质量效益提升转变。加快推进市场化转型，以市场为导向、以专业为基础、以品牌为亮点，大力拓展业务发展空间。聚焦“三个集中”加大资源统筹力度，推进国有经济布局优化和结构调整。加大有效投资力度，充分发挥国资“基金招引+载体供给+运营管理”功能，构建区域产业发展新生态。持续推进国有资产盘活利用，通过REITs、ABS等方式推动资产证券化，提升资产流动性。深化国有企业债务风险综合管理，加强企业信用评级建设，持续推动融资成本压降。

## 第二节 融入长三角一体化发展等国家战略

**全面深化区域协同发展。**主动融入长三角一体化和上海与苏

州重点领域同城化发展，以苏州建设上海（长三角）国际科技创新中心关键支点城市为契机，协同打造吴淞江科创带和独墅湖科教创新区创新策源地。积极参与“通苏嘉甬创新发展带”“环太湖科创圈”“G60 科创走廊”“沿沪宁产业创新带”建设，共建产业生态体系，协同壮大长三角产业集群。积极承接上海“五个中心”建设功能辐射，推动产业梯次配套。深化“沪通有吴”产业对接。加强与上海院校校地合作，聚力“机器人+人工智能”核心产业集群，推动形成以上海创新资源为引领、本地产业基础为依托的产学研协同发展格局。深化与在沪金融机构总部在科技金融、绿色金融等领域协同创新，支持区内企业在上交所上市。推进跨区交通项目建设，融入沪苏同城化交通走廊，推动通勤便捷高效。深度融入市域统筹协调发展，推进与市域毗邻板块深化合作，促进要素高效集聚与优化配置。统筹做好东西部协作、对口支援与“五方挂钩”工作，构建全方位合作新格局。积极配合陆海统筹战略，协同推动海洋经济高质量发展。

**加强公共服务便利共享。**深化跨区域协同，对接沪宁优质医疗资源，加大创建重点学（专）科扶持力度，加强与复旦大学附属华山医院、上海市第十人民医院战略合作，支持“复旦大学附属华山医院—吴中合作医院”建设，推动区域医疗高质量发展。构建跨域教育改革协同机制，创新优质教育集群互补发展模式，支持上海外国语大学与江苏外国语学院深化合作，开设更多语种课程。完善教育资源全域化共享与创新成果转化体系。积极探索

文旅领域深度融入长三角一体化，开展区域文旅交流活动，拓展吴中文旅合作网络。推动养老服务机构内引外联，构建区域养老人才共育体系，全面提升区域养老服务的协同性、普惠性与品质化水平。

### 第三节 积极扩大自主开放

**稳步扩大制度型开放。**对接 RCEP、CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，在投资准入、知识产权保护、数据跨境流动等领域积极争取改革试点。持续推动吴中综保区建设，打造高水平对外开放新高地。加快大洋洲（吴中）产业园建设，强化产业合作。加强与苏州自贸片区协同，争取在投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域实现政策衔接与经验借鉴。深入推进生物医药研发用物品进口“白名单”制度试点和出入境特殊物品联合监管机制试点，完善联合监管模式，提升通关便利化程度。

**推动对外贸易创新发展。**加快构建均衡多元的外贸市场格局，巩固传统市场份额，持续开拓共建“一带一路”国家和东盟、中东、非洲、拉美等新兴市场，降低贸易风险。进一步优化外贸结构，引导企业加强研发创新、模式创新和管理创新，开展国际认证和 AEO 高级认证。力争“十五五”期间，开展 AEO 高级认证 10 个。持续提升“吴中智造”品牌出口影响力，做强一般贸易，提升加工贸易。持续深化内外贸一体化试点，深入开展内外贸企业“品牌对接”“渠道对接”“产销对接”，推动优质外贸产品

多渠道入市亮相。深入挖掘外贸新增量，推动服务贸易提档升级，促进数字贸易、绿色贸易等外贸新业态高质量发展。健全外贸综合服务体系，推动跨境电商产业升级，积极引导制造业外贸企业品牌出海转型，高标准建设跨境电商产业园。力争“十五五”期间，跨境电商进出口总额实现稳步提升。

**提高双向投资质量和水平。**提升对外投资管理服务水平，鼓励企业拓展海外市场，培育具有国际竞争力的本土跨国公司。优化外资企业服务保障，完善常态化政企交流机制，支持外资企业利润再投资。大力引进高质量外资项目，重点招引和培育外资区域性总部及研发、结算、财务等功能性机构。支持外资研发中心聚合联动发展，引导外资研发中心与本地产业链协同创新。力争“十五五”期间，新增省市级外资总部企业5家，省市级外资研发中心20个。把握服务业扩大开放试点机遇，积极引导外资参与本地产业升级与城市更新，在科技服务、数字文化、医疗健康等领域开展合作。力争“十五五”期间，新增千万美元以上外资服务业项目超40个。

## 第七章 聚力绿色转型，守护人与自然和谐共生

坚持绿色发展鲜明底色，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕“美丽吴中、美在太湖”总体目标，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植高质量发展的生态底色，为美丽中国建设打造太湖之畔的“吴中样板”。

### 第一节 建设生态示范标杆

**构建生态保护总格局。**锚定“美丽吴中”建设目标，立足全区自然生态禀赋，以太湖治理与保护为核心，高标准建设生态湖湾，聚焦生态本底提质，实现生态环境全面改善，夯实美丽吴中生态基底。严守生态保护红线，落实生态空间管控要求，系统保护“山水林田湖草”全要素自然资源。聚焦太湖生态单元，系统治理太湖水体环境，稳步提升湖泊水质，保障饮用水水源地安全。重点加强环太湖及水乡湿地生态片区的山体林地、湖荡水网及湿地系统保护，维护生态完整性。构建自然保护地、重要湿地、生态公益林、山体等核心生态空间贯通联通的生态网络体系。巩固拓展“两山”实践创新基地建设成果，探索更多可复制、可推广的吴中经验。

**加大太湖治理力度。**深化实施新一轮太湖综合治理，打造全国湖泊生态治理样板，全方位构建治太规划管理、基础设施建设、应急协同处置、科学治太研究、财政资金保障五大关键领域统筹

体系，坚持高质量发展与高水平保护协同并进，坚持以断源截污、生态扩容、科学调配、精准防控为主线，坚持湖岸同治、流域共治、综合施治，确保高水平实现“两保两提”。配合推进太湖生态清淤。强化蓝藻打捞和湖泛防控，实施沿太湖地区通湖河道综合整治和环太湖水生态修复，全面提升流域生态系统质量和稳定性。构建“流域统筹、湖岸同治”现代化治理体系，深化“太湖联保共治”协同治理机制，围绕蓝藻防控、流域减排、监测巡查等方面，联合湖州长兴等毗邻环湖区县共同守护太湖水质与生态，全面建设“水环境优良、水生态健康、人水关系和谐”的美丽太湖。

**推进太湖生态岛建设。**深化太湖生态岛生态环境损害赔偿基地建设，集中资金打造环境社会效益明显、科技含量高、示范效应强、展示效果好的示范项目，引导更多生态环境损害赔偿基金落地太湖生态岛。推动生态保护成果转化为碳汇交易、生态补偿等价值收益。健全生态产品经营开发机制，做强做优绿色生态农业，积极探索“美丽经济”发展路径。创新“岛企共建”模式，建立“国企+科研院所+地方”联合攻关机制，试点生态项目市场化运营。依托生态基底培育特色产业集群，将建设经验转化为生态岛建设指南、生物多样性保护技术规范，打造太湖生态岛长三角“绿核”，建设成为全球可持续发展生态岛的“中国样本”、国家生态产品价值实现机制的“苏州方案”、苏南农业农村现代化的“先行示范”、美丽苏州幸福家园的“优势品牌”。

## 第二节 推动绿色低碳转型

**积极稳妥推进和实现碳达峰。**系统推进碳达峰行动，统筹落实碳排放强度控制为主、碳排放总量控制为辅的制度，加快推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。严格高耗能项目准入，充分评估论证新建项目对环境质量、碳达峰目标及产业高质量发展的影响，强化碳排放评价与项目准入联动。促进产业低碳化发展，推动传统产业节能改造，淘汰落后产能，培育绿色低碳产业。鼓励企业开展产品碳标识认证与碳足迹核算，提高能源数字化治理水平。积极参与全国碳市场建设，探索碳普惠机制，全面激活绿色动能，确保如期实现碳达峰目标。到 2030 年，全区碳排放总量达到峰值并稳中有降，为实现碳中和提供强有力支撑。

**加快建设新型能源体系。**以降低生态环境负荷、加快绿色低碳转型为核心，推动全域场景应用渗透。在生活领域，加快推进居民屋顶分布式光伏安装，提升绿色能源供给。在公共服务领域，围绕政府办公楼、学校、医院等空间载体实施光伏改造，以公共机构示范带动全社会应用。严格控制化石能源消费，着力发挥吴淞江燃机示范项目清洁替代作用，持续降低煤炭消费占比。积极发展大功率快充、智能有序慢充、换电等多元互补的技术路线。推动充电设施与电网、可再生能源、储能系统高效协同。

**加快形成绿色生产生活方式。**优化绿色制造和服务体系，引导企业强化环境责任，将 ESG 理念贯穿绿色产业培育，推动生态效益与社会价值协同增长。加快促进企业向绿色化、智能化方向

转型升级，构建绿色、低碳、循环产业发展新生态。激发企业绿色制造内生动力，新培育一批绿色工厂、绿色供应链管理企业，推动制造业绿色转型。加大工业节能降碳攻坚力度，探索建设（近）零碳园区，培育建设（近）零碳工厂，构建绿色智慧产业集群。加快推动吴中综保区零碳智慧园区建设，全力打造长三角首个零碳智慧综保园区。倡导绿色生活理念，聚焦未来社区、智慧城市、绿色建筑，构建“轨道+公交+慢行”的绿色交通体系，推动公交、环卫车电动化或氢能化。全面推进资源节约和循环利用，促进企业、园区、行业、区域间循环链接和协同利用，打造资源综合利用样板，推动再生资源综合利用产业规范发展。

### 第三节 提升生态环境质量

**强化环境综合治理。**以坚持治污攻坚、建设美丽吴中和提升生态环境品质为目标，围绕环境质量改善和生态品质提升，突出源头治理、协同治理、系统治理，统筹推进水、气、土、固废、噪声等多要素综合治理。加强水环境综合治理与长效管理，严控农药、化工等重污染地块规划用途，持续改善区域整体水质。以提升空气环境质量为重点，强化PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同治理，大力推进多污染物协同减排和区域协同管控。扎实推进土壤污染源头防控与安全利用，深化“无废城市”建设，强化固体废物与化学品环境监管，加强建筑垃圾消纳处置，积极推进新污染物治理，持续建设环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区。加强跨部门联合执

法和非现场监管，运用大数据分析、人工智能等数智技术，对各类生态环境违法行为实施全天候、全覆盖的严密监控和快速打击，切实维护环境秩序与生态安全。

**构建全域生态安全屏障。**健全环境安全保障体系，加强源头防控，常态化开展隐患排查治理，系统推进环境应急能力体系建设，重点提高镇（街道）环境应急处置能力，有效提升本质环境安全水平。系统推进湿地保护修复工程，重点围绕太湖湖滨湿地等重要节点实施生态修复，通过退圩还湖（湿）、植被恢复等综合措施，增强湿地碳汇能力与生物多样性维护功能。建立健全湿地保护长效机制，筑牢蓝绿生态基底。加强生物多样性保护，建设生物多样性观测网络，开展新一轮本底调查，保护珍稀濒危物种及其栖息地。强化监督管理，严格保护生态空间，切实提升区域生态功能、生物多样性保护水平和应对环境变化的韧性。

**推进农渔业态综合治理。**结合现状条件开展农田退水治理，因地制宜建设生态沟渠、节制闸、退水闸等，配合种植净化类水生植物等手段，构建肥水收集池、生态调蓄塘等，实现“肥水不下河、退水不直排、养分再利用”。开展养殖池塘综合整治工程，加强与科研院所合作，探索生态混养技术、尾水治理技术，完善养殖池塘长效管护体系，着力打造以东山镇西大圩、临湖镇渔业园区为核心的沿太湖生态渔业发展格局。强化水生资源保护普法宣传，营造良好法治氛围，加强内河渔政执法力度，大力打击非法捕捞行为，维护水生资源环境。

## 第八章 聚力文化赋能，彰显文化实力魅力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入践行习近平文化思想，筑牢核心价值观根基。立足吴地深厚文化底蕴，活化文化遗产、打造核心文化 IP 矩阵，强化传承创新。以数字技术引领文化产业升级，推动文旅深度融合，培育新业态新场景。完善公共文化服务体系，优化设施网络与产品供给。持续深化体制机制与产业模式创新，让文化实力转化为发展动能，为高水平建设江南文化示范区注入强劲活力。

### 第一节 做好文化传承创新

**弘扬和践行社会主义核心价值观。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以社会主义核心价值观为引领，将文化安全贯穿始终，扎实推动理论宣传、艺术创作与精神文明建设深度融合。加强红色资源保护与利用，深化革命传统与爱国主义教育，传承红色基因。持续创新理论传播方式，依托新时代文明实践中心、区级融媒体等平台，推动党的创新理论深入人心。积极推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。强化意识形态阵地建设与管理，健全文化内容审核与风险防控机制，切实维护文化安全。深入挖掘全区优秀传统文化资源，增强文化自觉与传承活力，发挥“吴中文化使者”在价值传导、文化传播与形象塑造中的积极作用，提升区域文化软实力与影响力。

**加强文化遗产保护及活化利用。**探索保护利用新模式，持续推动古镇、古村落内各级文物保护单位、文物点的保护修复和更新利用。推进江南水乡古镇联合申报世界文化遗产，推动木渎古镇、灵岩山景区提档升级。精准实施各级文物保护单位修缮和安全提升工程，全面夯实保圣寺文物保护与展示水平。进一步加强摩崖石刻保护利用，依托资源普查、预防性保护、数字化保护等手段，开展摩崖石刻预防性保护与活化利用。

**构筑核心文化 IP 矩阵。**持续擦亮“吴中百匠”品牌，定期举办“百匠中国行”活动。高度重视对外文化交流，持续深化“吴中百匠·非遗出海”项目，推动江南文化走出去。系统打造新九州 IP，开展博物馆 IP 授权合作，探索吴中非遗 IP 授权。擦亮古镇核心 IP，支持木渎古镇做强“一美一圣一帝王” IP，围绕“西施”“孙武”“乾隆”等主题 IP，通过情景演绎、主题旅拍、文化市集等形式，在“木渎往事”基础上，打造更多沉浸式体验项目。支持甪直古镇做强“叶圣陶” IP，加强与吴文化博物馆合作，探索景区“非遗集合店”，开发深度游文旅产品。

## 第二节 加快发展文体旅产业

**优化现有文化产业布局。**充分发挥全区文化产业基础和资源禀赋优势，深入挖掘沿太湖地区历史文化资源，把握人文经济发展新趋势，坚持以文兴业、以文惠民，推动文化产业高质量发展。顺应人民群众不断增长的文化需求，聚焦重点领域，构建“1+4”

文化产业体系，以数字内容产业为引领，大力发展创意设计、工艺美术、文化旅游、文化制造四大产业。加快文化资源开发转化，优化提升传统文化业态，创新发展新型文化业态，通过企业引领、创新驱动、载体支撑、要素集聚等方式，培育具有活力与影响力的文化产业集群，打造文化产业发展新格局。

**推动环太湖旅游发展。**打响“太湖一号公路”品牌，推动“太湖一号公路”吴中段开发，梳理太湖沿线 186 公里资源价值，打造光福山野追光、金庭太湖生态岛、东山半岛古村茶香三大精华段。用好风景名胜区修编契机，探索综合开发太湖近岸滨水空间，合理利用风景名胜资源，改善交通及服务设施等配套，全面提升游览条件。立足市场需求，推进太湖驿站体系建设，形成功能互补、主题鲜明的“太湖驿站群”，引入多元消费业态，促进沿线消费升级。加快推进“太湖揽胜”水上航线建设，深化区域协作，积极推动停靠站点合法化进程。依托民宿协会强化“太湖民宿”品牌建设，引导民宿、村咖等业态提升品质，推进“挑战太湖”主理人赋能计划，讲好主理人故事。通过资源整合、品牌运营、产品体系协同三大路径，对环太湖 29 个文旅资源实施运管、营销、产品、品牌“四个一体化”战略，实现环太湖文旅资源优化配置与价值提升。进一步梳理和链接“文体旅+”融合项目和资源，加强主题线路策划。围绕“苏州太湖”主品牌，打造美景、美食、美物、美作、美宿五大子品牌，形成“太湖+”品牌矩阵，带动年度品牌总曝光突破 5000 万次。

**发展户外运动。**鼓励和推动“太湖一号公路”马拉松、XTERRA 越野跑等特色体育项目，将“跟着赛事去度假”打造成引流新模式。积极顺应市场需求和趋势，发展露营地，推动建设一批高品质、标准化营地，引领区域露营规范化、品质化发展。深度融合旅游景区、农文旅产品、重点活动，构建集服务枢纽、文创窗口、生态休闲、特色体验、非遗市集等于一体的“太湖一号公路驿站”户外运动目的地，不断增强区域发展活力与影响力。积极融入苏州市足球改革发展和全国足球发展重点城市建设工作体系，加快推进太湖足球运动中心等重点项目改造提升，充分利用规划用地、闲置用地、公园绿地等新建、改建一批足球场地，做好校园足球场地对外开放，打造吴中区青训中心，放大“体育+”特色，抢抓“苏超”等赛事热度，推出吴中区足球联赛、吴中区U系列足球赛等赛事。

**推动文旅业态创新。**培育以文化旅游为主业、融合发展为特色、具有竞争优势的骨干文旅企业，促进中小微文旅企业发展壮大，打造“文创+”“动漫+”等文旅产业新业态。推动民宿、“村咖”与非遗、艺术、展销等多功能融合，突破单一门票经济。依托江南大集、本色市集等，深度开发系列化、精品化文创产品，导入四季文体旅赛事，打造引流聚客的文旅新名片。推动吴文化博物馆、尹山湖美术馆等非遗展示场所成为新的旅游目的地，创新举办非遗进景区活动。发展周末微度假经济，积极探索“文旅+科技”新业态，推进发展研学旅游、农业旅游、康养旅游、体育

旅游等融合业态产品。推动文旅资源盘活，深入摸排区域低效资源，重点盘活闲置农房、老厂房、古建老宅并转化为高品质民宿、文创产业园、研学基地等，培育集文化创意、娱乐体验、度假休闲等主题为一体的文旅新业态。

### 第三节 做优公共文化服务

**完善公共文化设施网络。**推动全链条全方位打造“书香吴中”，更好丰富群众精神文化生活。加强各类阅读阵地设施建设，推进知名书店招引和24小时城市书房、特色分馆建设。统筹推进城乡公共体育设施建设，因地制宜布局社区体育馆、多功能运动场、健身步道等便民体育场所。建设江南文化核心展示区，构建“一核一带一圈”文化服务网络，以区公共文化中心为中心，不断提升区文化馆、图书馆服务能级。深入推进大运河文化带建设，加强大运河文化遗产保护和生态环境修复提升，开展运河主题系列文化活动，打响吴文化博物馆品牌，扩大运河文化影响力。推动智慧文博场馆建设，以数据驱动服务，丰富数字文化服务内容，加强数字资源库建设。筑牢意识形态领域防线，进一步提高文化场馆网络安全建设标准、强化安全机制、完善保障措施，推进各类网络安全监管设备等国产硬件更新，保障文化场馆信息化服务，有效提升信息安全监测防护能力。进一步完善城乡文化生活圈建设，持续挖掘打造一批硬件过关、内涵丰富、凸显吴地文化特色的新型公共文化特色空间，实现整体效能全面跃升。

**丰富公共文化产品供给。**打造文艺精品聚合生产中心，持续实施“美在太湖”吴中区精品文艺孵化计划，扶持奖励重点群众文艺精品创作，不断提升全区文化创新创造活力。结合新中国成立 80 周年、建军 100 周年等重要时间节点和重大事件，推出一批彰显吴地文化特色、体现时代风貌的精品力作。以改革激发文艺院团生机活力，聚焦文化人才梯队建设，形成“规划储备一批、创作打磨一批、宣传推广一批”的梯次建设模式。深入贯彻落实优质文化资源直达基层机制，系统打造“心阅四季·书雅吴中”品牌阅读项目、音乐演艺等主题活动，通过一系列质量高、受众广、影响大的优质文化品牌活动和创新文旅融合项目，繁荣新大众文艺，不断增强人民群众文化获得感、幸福感。

## 第九章 聚力城市建设，塑造宜居宜业新空间

坚持以人为本，深度融合创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧等发展理念，统筹高质量发展与高水平安全，全面筑牢城市发展硬支撑，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。精雕细琢提升城市软实力，构筑坚实可靠的城市安全防线，全力打造安全韧性、富有活力、宜居宜业的现代化人民城市。

### 第一节 构建现代化基础设施体系

**打造现代综合立体交通运输体系。**全面建设现代化综合立体交通网络，着力推进铁路网建设，配合开展通苏嘉甬国家高铁、如通苏湖城际铁路及吴中站、苏淀沪城际铁路建设。强化跨区域轨道交通，配合开展苏州轨道交通第四期规划方案研究，谋划与苏州东站的连接线和轨道交通 10 号线一期等工程。完善道路网布局，积极配合推进“一横三纵”高速公路网建设，协助推动常台高速扩容、苏台高速二期、绕城高速扩建等工程。加快形成“两横四纵一联”快速路网体系，推进东方大道（甬直段）快速化一期建设，深入开展中环西线南延、苏福快速路西延、孙武路（子胥快速路以西段）方案研究。着力推进一批跨区域连接道路，建成长江路南延七子山隧道—东太湖隧道连接线（旺山路）—东太湖隧道，完成龙翔路、藏北路改造，打通交通堵点。充分发挥内

河航运优势，积极布局专业集装箱作业区码头，提升内河港口岸线集约化、专业化水平，构建内外畅达的水运网。推进智能低空网规划建设，促进低空物流等应用发展，规划打造“3+21+103”的低空起降三级体系，包括3个通航基地、21个低空起降枢纽和103个一般起降点，全面服务载人运输、智慧物流、公共服务、特色消费、综合保障五大类场景，满足固定翼飞机、直升机、eVTOL、无人机四大类低空飞行器运行需求。提升交通基础设施数字化水平，推动综合运输向数智化转型，实现特定场景的规模化应用。到2030年，在进一步完善高快一体公路网的基础上，加快推进多层次轨道网、内外畅达水运网、智能低空网规划建设，推动“四网融合”发展。

**夯实市政基础设施建设。**完善城市供水和雨污管网体系，盘活太湖新城、金庭镇、城区存量污水厂，优化现有污水厂运营，增设通沟污泥处理处置设施。综合整治区内断头浜，促进全区河网水系流通，提升水体自净能力。进一步补强区域电网供电能力，按需推进变电站扩容，利用模拟带负荷测试等新技术提高启动送电效率。持续推进“瓶改管、瓶改电”及天然气进村入户工程，推进老旧燃气管道改造，动态监管用气场所安全，排查整改餐饮场所燃气隐患，提升智慧化监管水平。加强城市生命线安全工程建设。完善城市道路、桥梁、隧道等安全风险防控机制。加快更新环卫设施，推进公厕、垃圾中转站改造。到2030年，新增改建供水管网31.1公里、污水管网146公里。

**强化新型基础设施建设。**统筹推进数字基础设施建设，全力争取数据中心、算力中心等新型基础设施建设，推动多元算力协同发展。加快基础设施实数融合步伐，推动感知体系完善、数字基座搭建、业务应用拓展。引导和鼓励各类市场主体积极参与智慧场景共建，释放数据要素乘数效应。到 2030 年，全区数字底座进一步夯实，基础设施数智化水平持续提升。

## 第二节 大力推进城市更新

**推进城市功能优化提升。**以苏州市入选国家城市更新试点为契机，完善城市管理体制，常态化开展城市综合体检和专项体检，建立“发现问题—反馈问题—整改问题—回访评价—总体提升”闭环管理机制，推动城市治理提质增效。加快城市地下管线管网和地下综合管廊建设改造，统筹做好片区化更新，激发群众参与老旧居住区宜居改造、城市公共空间功能提升等项目的积极性。加大住房以旧换新、房票安置力度，盘活存量商品房，提高闲置楼宇利用率和空置安置房使用率。持续提升住宅及物业服务品质，统筹推进电梯等公共配套设施提质。加快推进智能建造与装配式建筑、绿色节能建筑融合发展，积极培育国家和省级装配式建筑产业基地和示范项目。推进“太·YOUNG”青年人才社区品牌建设计划，构建宜居宜业目的地。深化市容环境综合整治，加快建设流动摊集中疏导点，优化适配中心城区运营管理模式，强化周边秩序管控，以内外联动提升疏导点入驻率，着力提升市容管理水平。

**扎实推动城市微更新。**系统推进小规模、低成本、细节化、人性化、亮点化的“微更新、优体验”项目建设，提升城市空间品质与人居环境水平。有效盘活闲置地块，聚焦“三边”地带闲置地块以及待提升城市片区，通过升级绿化景观、设置休闲设施等方式，打造临时性“共享花园”“邻里客厅”。针对高架桥下等城市“灰色空间”开展精心重塑，打造融合运动、休闲、社交于一体的“社区欢乐场”，变“城市负资产”为“活力新载体”。推进慢行步道与绿廊体系建设，有效连接被割裂的社区与公共设施，提升城市空间连通性与步行体验。充分利用林荫大道、慢行步道、生态绿廊等多种形态，切实构建布局合理、功能完善、惠及民生的绿道网络体系。规范户外广告管理，推进特色片区打造与重要节点专题设计。到2030年，建成更加美丽、优质、多元的吴中城市形象。

### 第三节 建设安全韧性城市

**加快城市综合防护设施智慧化建设与运维。**以构建安全、韧性、智慧的城市防护设施体系为目标，持续深化人防设施和消防设施的智能化改造与运行维护，切实提升城市综合防护与火灾防控能力。充分运用省国动综合信息平台人防工程全生命周期管理模块、消防设施物联网平台等智慧化应用，加强对人防设施和消防系统的经常性检查、定期维护与安全风险评估，及时排查整治人防结构隐患和消防设施故障，确保设施始终处于良好状态。健

全人防与消防应急联动机制，推进指挥调度体系融合，完善战时防空与平时防灾相结合的应对预案，提升多力量合成救援能力，强化值班值守和巡查检查，构建“统一指挥、反应灵敏、协同高效”的城市安全防护工作体系。到 2030 年，基本建成安全可靠、智能集约、运行高效的城城市安全防护工作体系，形成可复制、可推广的“吴中样板”。

**着力构建数智化森林防灭火体系。**坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，加大巡查管控和宣传教育力度，落实网格化管理，实施风险隐患台账化、清单化管理。重点加强平台系统、水灭火工程、森林防火应急道路、集中焚烧区等基础设施建设，开展重点区域可燃物清理，推动人工智能、数字孪生等新型技术应用，进一步提升森林消防队伍能力，实现森林防灭火治理体系和治理能力现代化。力争“十五五”期间，森林火灾 24 小时扑灭率达到 98%以上、受害率稳定控制在 0.3‰以内、控制率在 1.2 公顷/次以下。

**提升排水防涝工程治理能力。**推进吴淞江（吴中段）整治、吴中区苏东河片区排水防涝能力提升等区域治理工程，发挥流域水工程体系防洪和水生态环境效益。实施独墅湖科教创新区（东区）协同区水系调整工程，畅通区域活水，实现高质量发展。以度假区中心区、木渎镇区、胥口镇区等为重点，加强城市排涝能力。以中心城区、甪直镇、光福镇、临湖镇等为重点，加强圩区达标、堤防和河道整治、防洪闸新（改）建及智慧水利平台建设。

强化极端天气预警能力，升级太湖湖心平台多要素自动气象站，打造“互联网+”自然灾害监测预警服务综合系统，构建智能集约的防灾服务与高效协同的防御联动平台，建设现代化指挥调度、立体作业及效果检验的人影体系，探索人影无人机技术应用。到2030年，全区水网脉络及水利基础设施进一步完善，水环境及排涝防涝能力得到进一步提升。

**强化地质灾害防治建设。**进一步健全地质灾害防治体系，提升地质灾害防治能力和水平，构建分区分类分级的地质灾害风险管理防治工作新格局。以现有隐患点为核心，适当扩大预警监测范围，形成防控风险区，探索建立“隐患点+风险区”双控管理新模式，完善“两卡一案”和群测群防体系，落实巡查制度，做到责任到人、任务到人。强化地质灾害监测技术水平，建成“人防+技防”的监测预警体系。加强防灾科普宣传，开展应急演练，优化应急预案，提升应急处理能力，充分提高群众防灾意识和临灾避险能力。到2030年，全区地质灾害防治能力得到全面提升。

## 第十章 聚力乡村振兴，建设新时代鱼米之乡

坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，加快实现农业农村现代化。以科技创新与产业创新深度融合为引领，立足体制机制创新，因地制宜推动新质生产力赋能乡村振兴。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，构建现代乡村产业体系。深化集体经济改革创新，以抱团发展释放集体活力，以科学规划塑造乡村新风貌，稳步提升农民收入，全力打造宜居宜业和美乡村。

### 第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

**实现高水平农业现代化。**严格落实耕地和永久基本农田保护目标任务，统筹推进农用地综合整治，科学优化永久基本农田布局，稳定粮食和重要农产品生产能力。按照“能建尽建、应改尽改”的原则，对具备建设条件的新增耕地和永农储备区开展高标准建设，对永久基本农田范围内建设标准低、设施不配套、工程老化的高标准农田进行改造提优。推动落实乡村振兴伙伴计划，定向招引现代化农业重大项目落地发展。加强优土、优种、优产、优储、优销“五优”联动，强化科技强农，大力发展现代设施农业，推进农业机械化与智能化装备协同发展，重点推广智能农机、水体传感等装备，建设“无人农场”“智慧渔场”“植物工厂”试点。构建“空天地一体化”智慧农业管理体系，推动农业生产、

管理、服务全过程数智化，实现环境精准监测、生产智能决策、资源高效配置。充分发挥龙头企业示范引领作用，构建“龙头企业+合作社+农户”“优质平台+基地+农户”的产业化联合体。引导农民合作社“上接龙头企业、下联家庭农场”，统筹发展农产品精深加工与冷链物流，延伸产业链、提升价值链。推动设立农业科创风险投资基金，探索农业保险创新等多元化、可持续的农业科创保障体系。到2030年，实现农业总产值保持在35亿元以上，粮食综合产能超4万吨，农产品电商销售额超50亿元，培育3条产值超10亿元的全产业链。

**提升特色农产品品牌影响力。**放大“九个一”特色农产品品牌效应，推动成立以农发集团为引领的特色农产品品牌联盟，形成“政府部门政策支持+品牌单位主动建设+农发集团品牌运营”的品牌建设良性发展机制，加强特色农产品品牌体系化建设。深入挖掘农耕文化以及“非遗”文化，推动特色农产品与吴中文化IP深度绑定，发扬“人无我有，人有我新，人新我特”的创新精神，形成百花齐放的品牌农业。

**大力发展绿色农业。**立足全区农业“精、美、特”产业特色和资源禀赋，依托沿太湖绿色生态环境优势，以农业科技创新为驱动，以绿色生态循环低碳为目标，坚持生产生态协调、增产增效并重、产业产品升级的原则，全面推进全区农业绿色生态提升发展。重点推广“水稻—绿肥”轮作、“稻渔（虾）共生”等生态循环种养模式，全面推行“科学施肥增效”。到2030年，全区绿色优质

农产品比重达 88%以上，全区绿色生态农业发展水平显著提高，力争打造具有全国影响力的农业绿色生态发展高地。

## 第二节 推动集体经济转型升级

**推动集体存量资产更新改造。**加快集体资产确权登记，实施存量资产更新改造计划，统筹推进规划调整、项目招商。落实补助政策，支持村集体依托资源禀赋，发展文旅融合、创意办公、康养服务等新业态，打造一批集体经济转型升级示范项目。统筹国土空间规划与产业布局，优化集体建设用地调整机制，保障优质项目落地。鼓励村集体主导或引入社会资本参与更新，形成“政策引导+村集体自主+市场运作”的多元推进模式。力争“十五五”期间，实施更新地块 2889 亩。

**规范集体经济运营与收益分配。**加快提升区农村产权交易中心服务质效，深化集体产权交易模式改革，依托数字平台强化“三资”精细化管理，完善集体资产资源“一张图”管控体系应用，全面实现集体资产管理可视化、监管动态化、决策智能化。建立福利支出科学管控体系，落实税收惠农政策，严格村级支出审批与预决算管理，规范收益分配流程，降低运营风险。建立集体收益分配指导标准，明确分配比例与使用方向。设立村级发展基金，聚焦乡村振兴重点项目开展精准投资。健全收益使用公示制度，推行数智化监管平台，确保分配过程公开透明，构建“保底收益+按股分红+劳务收入”的多元分配方式。推广“村集体+企业+农户”

合作模式，建立风险共担、利益共享机制。

**探索多元化发展路径。**深化结对共建，鼓励镇村联合推进存量更新和项目联建，依托镇级平台统筹开展载体招商与资源共享，促进集体经济多元发展。引导产业相近、地域相邻的村庄组建“乡村振兴发展联盟”，实行统一规划、统一品牌、统一运营，在乡村旅游线路上协同布局、在特色农产品上共拓市场，形成规模效应和集群优势。鼓励资源禀赋不同、发展水平差异的村镇之间，探索在优势区位合作开发标准厂房、商业综合体、仓储物流等物业项目，实现“土地在外、税收共享”的跨区域发展。力争到2030年，实现村集体总资产超216亿元，村均集体年稳定性收入超2000万元，以产业引领推动乡村全面振兴。

### 第三节 扎实推进乡村建设

**稳步推进和美乡村建设。**深化“一县一片”建设，锚定“五区五美”发展蓝图，加快推动乡村振兴五大片区联动发展，积极推进宜居宜业和美乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳慎推进延包试点。优化镇村空间布局，统筹推动农田保护、生态涵养、城镇建设、村庄规划，构建城乡融合发展形态。常态长效开展农村人居环境整治提升，扎实推进农村道路、桥梁、供水、污水治理、农村户厕、能源、物流、信息等设施建设和维护，满足村民现代生产生活需要。广泛动员农民积极参与美丽庭院、“一米菜园”

等建设。加强农村房屋建设管理，做好生活垃圾、水环境、公共空间等长效管护，提升房前屋后和田园村庄的整体风貌。建立健全现代乡村治理体系，积极落实“四议两公开”程序，规范基层党组织领导下的民主决策制度，拓宽多元主体参与治理渠道。突出文明乡风建设，深化移风易俗与文明实践，培育新时代乡村文明新风尚。

## 第十一章 聚力民生提质，提升现代化生活品质

坚持以人民为中心，锚定共同富裕方向，以满足人民日益增长的美好生活需要为导向，健全全生命周期社会保障体系，打造优质均衡的公共服务样板，构建共建共治共享的社会治理共同体，建设“劳有厚得、老有颐养、幼有善育、学有优教、病有良医、弱有众扶、住有宜居”的和谐、有序、平安的吴中家园。

### 第一节 加大保障和改善民生力度

**促进高质量充分就业。**深入实施就业优先战略，持续强化就业创业政策供给，针对高校毕业生、农民工、退伍军人、残疾人等重点群体，建立精准帮扶机制，全面落实社会保险补贴、岗位补贴、一次性创业补贴等政策。积极开展重点产业带动就业行动，推动企业转型升级中的岗位挖潜，加强区内重点产业用工监测，加大劳务协作基地建设，建强劳务品牌矩阵，持续精准做好用工保障。健全公共就业服务体系，提档升级“家门口”就业服务站、“零工市场”等载体，加强失业人员帮扶力度，创新公益性岗位开发，确保零就业家庭动态清零。持续优化创新创业环境，重点打造“就在苏州 首选吴中”“吴中有好岗”等特色引才品牌，加快推进创业孵化载体建设，完善创业服务体系，为创业者提供全方位、多层次的服务保障。着力化解就业结构性矛盾，推动优质人力资源和区内重点产业融合发展，加强高技能人才培养基地建设

设。紧扣全区产业特色，开展岗位技能提升、就业技能、项目制、新型学徒制等多元培训，深入推进“送技下乡”“技能夜校”等工作，擦亮“吴中技能状元”大赛品牌，深化“以赛促学、以赛促培”，以技能提升促进高质量充分就业。针对新业态新职业发展需要，扩大数字技能人才“蓄水池”，优化灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。力争“十五五”期间，居民人均可支配收入与 GDP 增长保持同步。

**完善基本养老服务体系。**持续优化基本养老服务设施规划布局，推动医疗养老资源有序对接和医养服务全面衔接，持续完善老年健康服务体系。提高基本养老服务供给能力，推动社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业、老年优待等制度资源优化整合。巩固居家养老基础作用，建设家庭养老床位，开展失能老年人家庭成员照护技能培训，支持物业、家政等企业提供多样化上门服务，更好满足老年人居家照护服务需求。扩大社区养老服务分类供给，大力发展社区嵌入式养老服务，增强助餐保洁、精神慰藉、康复护理、日间照料分类服务能力。推动社区养老服务机构向专业化、规模化、品牌化发展，构建布局均衡、功能完善的“15 分钟养老服务圈”，为居家养老提供有力支持。优化机构养老结构布局，因地制宜推进兜底保障型、普惠支持型、完全市场型养老机构分类改革，投用甬直镇、胥口镇采香泾村区域性养老服务中心，推动养老机构向专业化、特色化发展。加快补齐农村养老服务短板，大力推进农村互助性养老服务，加强城乡养老服务资源

统筹，推动城市优质服务向农村延伸，促进基本养老服务均等化。依托“机器人+人工智能”核心产业优势，加快适老化科技产品研发和制造，推动智慧养老服务应用场景落地，助推养老服务智慧化转型升级。加强养老服务人才队伍建设，培育高水平养老服务技能型人才队伍，加强养老服务综合监管，深化医养融合发展，到 2030 年，养老机构护理型床位占比达 75%以上。

**全面建设教育强区。**推进思政教育与实践融合，健全大中小学思政课一体化机制，完善德智体美劳全面培养体系。到 2030 年，学前教育普惠率达 90%。扩大免费教育范围，创建国家义务教育优质均衡发展区。深化义务教育集团化办学，鼓励课程改革与教学创新，强化学科竞赛体系，促进学校特色发展。推进高中多样化发展，完成木渎高级中学、苏苑高级中学省高品质（特色）高中建设。深化与苏州大学联合办学创新模式，打造“一校多区”办学标杆。统筹教育资源布局，增加优质学校学位供给，推动华中师范大学苏州实验中学建成省内知名示范学校。规范民办教育发展，到 2030 年，新增 1 所民办高中。提升职业教育办学水平，依据产业需求动态优化专业配置。实施教育数字化战略，到 2030 年，实现学校人工智能科创活动全覆盖、教师数字素养全面达标。推进青少年心理健康“润心”行动，深化“双减”工作，落实中小学春秋假制度。弘扬践行教育家精神，实施“三名”培养工程，到 2030 年，培养名师、名班主任、名校长（书记）300 名，设立区级名师工作室 60 个。实施学生体质强健计划，打造科技、体育、

艺术等吴中标识度品牌，推动足球、排球、攀岩、棒垒球等项目形成省内影响力。力争到 2030 年，建成全国科技教育实验学校 1 所、国家 STEAM 科技教育试点学校 1 所、省科技教育综合示范学校 4 所，创成省级以上体育特色学校 8 所。构建开放多元的终身教育体系，到 2030 年，全区城乡居民社区教育参与率达 70%。

**加快推动健康吴中建设。**落实健康优先发展战略，大力开展健康中国行动和爱国卫生运动。深化医药卫生体制改革，健全多层次医疗保障体系，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。实施医疗卫生强基工程，推进三级公立医疗卫生服务体系建设，建成投用尹山湖医院（二期），推动度假区人民医院建成二级综合医院。深化吴中人民医院、苏州市中西医结合医院两个县域医共体建设，进一步推广“分布式检查、集中式诊断”，建成医学检验、医学影像、心电诊断、病理、消毒供应等资源共享五大中心，完善医共体内部管理机制，推动公立医院改革和高质量发展，实现人员、技术、服务、管理四个下沉。依托苏州“新三大中心”建设，打造全区数智慢病平台，推广医学影像辅助诊断、临床辅助诊疗等医学人工智能应用，上线人工智能全科医生，构建“防、治、康、管”一体化全链条服务体系。改革完善疾病预防控制体系，探索区、片、镇（街道）三级疾控管理，争创区县级一流公共卫生实验室，构建“扁平化”卫生监督执法体系。增强公共卫生事件应对能力，发挥区公共卫生中心作用，统筹重点传染病防控和医疗应急救治工作，完善平急结合、快速反应的突发公共事

件卫生应急体系。推进全国基层中医药工作示范县创建，抓好苏州市中医药传承创新示范项目，支持和借助“一大学双中心”建设，推动苏州市中西医结合医院建成中国中医科学院大学临床教学实践基地。加强心理健康和精神卫生服务，进一步完善社会心理服务体系和危机干预机制建设，对重点人群有针对性普及心理健康知识。

**强化妇女儿童权益保障。**加速妇女全面发展，进一步保障妇女在就业、教育、婚姻财产和参与社会事务等各方面的平等权利和机会，持续加大对困难妇女的救助保护和保障力度。坚持儿童优先发展，持续开展“明天计划”“向未来”“微心愿”项目，深化儿童友好城市建设。完善妇幼健康服务体系，全面开展免费两癌（乳腺癌、宫颈癌）筛查等工作，落实适龄女童人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种。积极营造生育友好氛围，落实生育休假等支持政策和激励措施，构建公办为主的普惠托育服务体系，持续推广普惠性婴幼儿照护服务、公益性晚托、寒暑托服务，有效降低家庭生育养育教育成本。到2030年，建成一批示范性婴幼儿照护服务机构，每千常住人口拥有3岁以下婴幼儿托位达4.6个左右。

**完善社会救助体系。**建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难救助为主体，社会力量参与为补充，城乡统筹、政策衔接、分层分类的社会救助制度体系，构建“物质+服务”综合救助机制。精准提高社会救助服务能力，推进社会救助数智化，进一

步推广使用苏州市“救助通”综合帮扶平台，推动社会救助服务向移动端、精准化发展。发挥临时救助“救急难”作用，全面推动由急难发生地实施临时救助。完善区、镇（街道）、村（社区）三级工作网络，提升基层服务管理效率和队伍救助业务水平。做好特困人员、残疾人等特殊群体服务。完善多元化住房保障体系，释放住房公积金政策红利，优化困难群众保障性住房工作政策，实现住有宜居。

## 第二节 创新社会治理模式

**完善社会治理体系。**加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，因地制宜推广“平安联盟”社会治理新模式，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。深化“法治吴中”建设，完善执法司法全流程制约监督机制，持续规范涉企行政执法行为，拓展数字技术司法应用场景，持续招引优质法律服务机构落地，大力培育本土法律服务机构，服务区内企业高质量发展。加强基层法治建设，加快涉外法治体系和能力建设，深入开展“九五”普法，开展法治文化阵地提优工程，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

**加强基层社会治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“社情民意联系日”活动机制，畅通群众诉求表达渠道，提升矛盾纠纷调处化解能力。规范化建设运行区、镇（街道）两级综治

中心，建强用好镇（街道）党（工）委书记、派出所所长、村（社区）党组织书记“三支队伍”和网格员、辅警、人民调解员“新三支队伍”，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。深入推进信访工作法治化，完善法治化“路线图”，提升运用法治方式解决群众利益问题的能力水平。充分发挥行业协会商会行业自律管理能力，构建意见收集、处理、反馈全链条闭环机制，引导支持社会组织健康发展。

### 第三节 强化本质安全建设

**深化平安吴中建设。**全面推进安全生产“六化”建设，加快落实“一岗双责”，推动安全生产巡查员和企业安全员队伍建设，落实基层安全生产和消防工作，高质量构建统一领导、责任明确、预防为主、防消结合的“五位一体”工作体系。深化建筑施工问题隐患“闭环式”管理，重点排查整治危大工程、高处坠落、物体打击、火灾等隐患，有序推进既有建筑安全隐患、危房解危整治管理。持续完善“1+4+14+N”网络应急工作体系，健全网络综合治理体系，营造清朗网络空间，围绕“三护一清”扎实开展“清朗”“净网”“剑网”“护苗”等系列专项行动，维护网络安全。加强对政治安全、数据安全、经济金融、产业链供应链、房地产、道路交通、食品药品安全、特种设备安全等重点领域风险的前瞻性研判与动态评估，着力织密全域联动、立体高效的风险防控网络。持续推进各领域“平急两用”工程，全方位提升风险防控能力，

补齐应急保障短板。构筑安全发展宣传矩阵，进一步推动国家安全教育深入人心，提升公众安全文化水平。扎实开展国防教育和双拥工作，服务保障退役军人，巩固军政军民团结。

## 第十二章 保障措施

坚持和加强党的全面领导。强化统筹协调和制度保障，最大程度激发各方面积极性、主动性和创造性，确保“十五五”规划主要目标和战略任务顺利实现。

### （一）坚持党的领导

把党的领导贯穿至规划编制和实施全过程及各领域，确保国家和省市重大决策部署在全区不折不扣落地落实。持续强化各级党组织的领导责任和实施职责，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，完善上下贯通、执行有力的规划组织实施体系，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定的政治能力和专业化水平。坚持党性党风党纪一起抓，纵深推进全面从严治党，持续营造风清气正的政治生态。

### （二）完善规划体系

深入贯彻落实国家发展规划法和省发展规划条例，全面建立以区级发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的区级规划体系。完善年度计划与发展规划的衔接落实。突出区级发展规划的战略性和政策性，进一步聚焦事关长远的重大战略、具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大工程，为各类规划系统落实区级决策部署和战略安排提供遵循。根据区级发展规划明确主攻领域和重点区域，为制定区级专项规划提供依据。

### （三）强化要素保障

健全与规划相匹配的用地、用水、用能、碳排放指标等保障机制，在符合全省、全市、全区总量控制条件下，依法依规优先保障规划实施所需要素资源。加强与国家、省、市规划衔接，争取更多重点项目纳入国家、省、市规划，强化财政预算与规划实施衔接协调，积极争取中央和省市各类资金优先支持项目建设，优化金融要素资源配置，引导金融机构加强对规划实施的资金支持。

### （四）规范监测评估

健全规划评估体系，对规划所确定的主要目标、发展任务、重大项目的落实情况进行跟踪分析，系统开展规划中期评估及总结评估工作，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，主动接受人大、政协、审计和社会各界的监督，强化评估结果使用，推进规划政务信息公开，凝聚规划实施的强大合力。