

关于吴中区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2026 年 1 月 14 日在苏州市吴中区

第五届人民代表大会第五次会议上

区发展和改革委员会主任 王雪峰

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告吴中区 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年国民经济和社会发展规划执行情况

2025 年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在区委的正确领导下，在区人大、政协的监督支持下，扎实开展经济社会发展各项工作，全力以赴推动各项指标争先进位，力争完成区五届人大四次会议确定的目标（见表一）：

经济发展实力方面，全年地区生产总值（预计，下同）突破 2100 亿元；规上工业总产值 2910 亿元，增速稳居全市第 1；工业投资占固定资产投资比重提升至 34.3%，全社会固定资产投资结构

不断优化；社会消费品零售总额 958 亿元，增长 3.6%，总量与增速保持全市前列；进出口总额 960 亿元，同比增长 18%，增速列全市第 1，完成保稳提质目标；实际使用外资同比增长超 40%；一般公共预算收入增长 1%。**现代产业体系方面**，高新技术产业产值超 2000 亿元；工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重为 50%左右；累计有效高新技术企业 1982 家；数字经济核心产业增加值占 GDP 比重稳步提升；规上生产性服务业营业收入增长 14.4%。**科教人才支撑方面**，每万人口高价值发明专利拥有量 80 件；累计高技能人才数 11.24 万人。**公共服务能力方面**，城乡基本养老保险参保缴费率 95%；新开工城中村改造完成上级下达任务；每千人口拥有 0~3 岁婴幼儿托位数 4.56 个；接受上门服务的居家老年人人数占比 15.2%；每千人口执业（助理）医师数 3.35 人。**人民共同富裕方面**，居民人均可支配收入与经济增长基本同步；城镇新增就业人数 3.87 万人。**绿色转型发展方面**，PM_{2.5} 浓度、省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例、主要污染物排放总量削减均完成上级下达任务。**安全保障水平方面**，耕地保有量、粮食综合生产能力完成上级下达任务；未发生较大生产安全责任事故。

表一 2025 年吴中区国民经济和社会发展主要目标完成情况

指标分类	序号	指标名称	2025 年目标	2025 年预计完成情况
经济发展实力	1	地区生产总值	5%以上	5%以上
	2	制造业增加值占 GDP 比重	保持基本稳定	保持基本稳定
	3	全社会固定资产投资*	稳中有进	稳中有进
	4	工业投资*	10%	5.8%

指标分类	序号	指标名称	2025 年目标	2025 年预计完成情况
经济发展实力	5	社会消费品零售总额*	超 1000 亿元	958 亿元
	6	进出口总额	保稳提质	保稳提质
	7	实际使用外资	超 20%	超 40%
	8	一般公共预算收入*	保持正增长	1%
现代产业体系	9	高新技术产业产值	力争超 2000 亿元	超 2000 亿元
	10	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	50%左右	50%左右
	11	有效高新技术企业数	力争超 1900 家	1982 家
	12	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	稳步提升	稳步提升
	13	国家级专精特新“小巨人”企业数	争创 15 家	13 家
	14	规上生产性服务业营业收入	5%	14.4%
科教人才支撑	15	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重	超 4.12%	上级不再反馈
	16	每万人口高价值发明专利拥有量	70 件	80 件
	17	累计高技能人才数	9.8 万人	11.24 万人
公共服务能力	18	城乡基本养老保险参保缴费率	90%	95%
	19	新开工城中村改造	完成上级下达任务	完成上级下达任务
	20	每千人口拥有 0~3 岁婴幼儿托位数	4.5 个	4.56 个
	21	接受上门服务的居家老年人数占比	15.2%	15.2%
	22	每千人口医疗卫生机构床位数	7.6 张	6.93 张
	23	每千人口执业（助理）医师数	3.0 人	3.35 人
人民共同富裕	24	居民人均可支配收入	与经济增长基本同步	与经济增长基本同步
	25	城镇新增就业人数	3.3 万人	3.87 万人
绿色转型发展	26	单位地区生产总值能源消耗降低	完成上级下达任务	上级暂未反馈
	27	PM _{2.5} 浓度	完成上级下达任务	完成上级下达任务
	28	空气质量优良天数比例	完成上级下达任务	高于苏州市平均

指标分类	序号	指标名称	2025 年目标	2025 年预计完成情况
绿色转型发展	29	省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例	完成上级下达任务	完成上级下达任务
	30	主要污染物排放总量削减	完成上级下达任务	完成上级下达任务
安全保障水平	31	耕地保有量	完成上级下达任务	完成上级下达任务
	32	粮食综合生产能力	完成上级下达任务	完成上级下达任务
	33	安全生产	不发生较大生产安全责任事故	未发生较大生产安全责任事故

注：*指标含独墅湖科教创新区（东区）

2025 年国民经济和社会发展计划的执行成效主要体现在：

（一）产业为基，创新赋能，持续释放区域经济发展动能

产业集群实现新跃升。聚焦“3+2+N”重点产业集群建设，“机器人+人工智能”“新能源+智能汽车”“生物医药+大健康”三大核心产业规模增速均保持两位数增长。全力打造吴中人工智能产业集聚区“具身智谷”，成功举办具身智能产业创新发展大会，“吴中八杰”在第 25 届太湖经贸合作洽谈会集体发布，机器人+人工智能产业形成从核心硬件、软件系统、本体制造到解决方案的完整产业链。“吴中药港”加速建设，发布首批 70 个生物医药+大健康公共技术服务平台。吴中经开区继续保持全国生物医药园区竞争力第 16 位，列苏州第 2 位。江苏省车联网和智能网联汽车先行先试区建设持续深化，新石器无人配送、太湖一号公路无人巴士等示范应用场景稳步推进。新兴产业持续壮大，累计获评市级低空经济领航企业 5 家、苏州市低空技术创新中心 2 家，开通 19 个无人机起降点，开辟近百条无人机航线。加速布局工业元宇宙、未来绿色能源、第三代半导体等未来产业，分类引育重点企业。

成功举办 2025 工业互联网大会、工业操作系统大会，全区新增国家重点软件企业 1 家，累计已有 1 款生成式人工智能服务、10 款深度合成服务算法通过国家网信办备案。

创新赋能取得新进展。科创平台提能增效，哈工大苏州研究院升格高等研究院，创建全市唯一省级具身智能机器人创新中心和数据采集训练中心，加快推进“一室一院五中心”建设。中国中医科学院大学（暂名）顺利通过教育部高评委专家入校考察。有序推进中国中医科学院道地药材品质保障与资源持续利用国家重点实验室落地吴中。创新主体实力增强，2 家企业入选首批工信部重点培育的中试平台，33 家企业入选江苏独角兽（潜在独角兽），2 家企业入选胡润 2025 全球独角兽榜单。新增国家级博士后工作站 8 家、国家制造业单项冠军 1 家、省先进级智能工厂 12 家，认定省首台（套）重大装备 1 家。高价值专利培育成效显著，2 家企业荣获中国外观设计银奖、中国专利优秀奖。

内外需求适应新形势。打造“四季四百、十‘圈’十美”活动矩阵，成功举办年货节、河畔时光·宝带集、尹山市集等超千场主题活动。落实国省消费品以旧换新政策，带动消费 75.5 亿元，新能源汽车销售额超 130 亿元，增长 70%。引进京东云仓等 50 个新开首店，荟品仓、瑞临广场等重点商业项目相继开业，吴中区县域商业体系建设入选 2025 年全国“领跑县”典型案例，吴中区智能小家电产业入选省县域电商产业集聚区。成功举办网络购物节、电商直播大赛等活动，网络零售额增长 20%，增速全市第 1。

外资外贸量质并举，成功引进三菱电机、斯达克等重大外资项目，外资企业利润再投资占实际使用外资比重增至 26.3%，位列全市前列。建设中意（吴中）绿色发展创新园，打造对欧合作新标杆。吴中区机器人+人工智能产业集群入选江苏省内外贸一体化融合发展产业集群。组织小家电企业赴土耳其、阿联酋拓市场，超百家企业参加第 137 和 138 届广交会、德国柏林 IFA 展、跨交会等重大活动。对“一带一路”沿线国家、拉美等新兴市场出口占比达 45%，提升 35 个百分点。落户跨境电商苏州“三中心”，跨境电商进出口总额增长 51.6%。

文体旅商融合新图景。持续推进文化产业高质量发展，规上文化企业数量增至 132 家，营业收入超 300 亿元。吴文化博物馆荣获全球文化遗产盛会最佳贡献奖，创新建立全国首家“博物馆学校”和“Museum+Lab”文化消费空间，稳居百强热门博物馆区县馆 top3。做优“太湖一号公路”，建成投用光福坎上太湖驿站、东山 ATE 驿站、太湖新城橙天里宠物驿站等 10 个驿站。江南大集设计港、叶山岛、屿见灯塔等存量资产盘活成为文体旅消费新热点。承办“2025 吴中四季越野赛”“苏州城市 100 越野赛”等赛事活动，“XTERRA 苏州吴中太湖”成功入选 2025 年省体旅融合发展优秀案例。全年接待游客总人次突破 2400 万，旅游总收入达 350 亿元，旅游景区总体评价满意率达 95% 以上。全国等级旅游民宿增至 11 家（其中国家甲级 2 家），居全市首位。

（二）项目引领，固本强基，聚力推动投资结构再优化

投资建设激发新动能。成功举办重点项目现场推进会等活动。56个省、市重大项目应开尽开，330个区重点项目全力推进。开展工业投资百日攻坚行动，强化服务保障，加速推进项目开工建设。全面走访、深挖存量规上企业增资扩产潜力，实施千万以上工业企业增资扩产项目131个。落实“两重”“两新”任务要求，做好中央预算内投资、新型政策性金融工具项目储备申报，积极推进基础设施REITs等相关工作。

双招双引打开新局面。综合运用产业链招商、应用场景招商、载体平台招商、投资联动招商等多种模式，高效推进境内外招商、驻点招商，全年亿元以上签约项目309个，总投资570亿元。持续推进“113”领军人才引育攻坚行动，深入开展“机器人+人工智能”精准引才，入选国家级重大人才工程22人，新增省“双创人才”20人，均创历史新高；入选苏州市创新创业领军人才39人，列全市第3，其中2个项目入选市重大创新团队，实现历史性突破。强化“以赛引才”“平台引才”，成功举办“机器人+人工智能”产才融合创新发展大会暨东吴双创周、“机器人+人工智能”全国大学生苏州创新创业挑战赛，成功引进博士后26名，入选“江苏省卓越博士后计划”2名、江苏省“双创博士”14名。

民生实事彰显新担当。完成10大类29项民生实事任务。建成汤堡实验小学等3所学校，支持低收入家庭青年非义务教育。完成适龄女生HPV疫苗接种、儿童孤独症筛查、“木兰家教进万家”等未成年人身心健康守护工程。重点人群“心肺联筛”健康

风险完成评估超 1 万人。建成投用香山街道渔帆社区卫生服务站。完成金庭镇自来水管网等供水安全保障工程。胜浦大桥连接线、甬胜路、环香山路、高垫大桥主桥及连接线等一批交通路网重点项目建成通车。惠民交通工程项目获评 2025 “苏州十大民心工程”。

城市更新取得新进展。完成 8 个老旧小区改造，建成交付 5 个安置小区，提质升级苏苑示范街区，新建超 10.9 万平方米口袋公园及景观绿化工程。开展城市专项体检 12 期，人居环境、空间品质等各类问题整改完成率约 95.86%。高质量推进城市生命线安全工程，更新老旧管网 53.8 公里，治理积水点 273 处。燃气、供水、桥梁、排水等重点场景增设监测设备 427 台。扎实做好市政基础设施养护、治理，完成 2 个垃圾中转站及 3 座老旧公共卫生间改造。

（三）深化改革，开放合作，全面营造经济发展软环境

营商环境焕发新气象。全面落实要素市场化配置综合改革试点任务，深化公平竞争审查，服务建设全国统一大市场。持续做优“五心·吴优办”营商服务品牌，发布 2025 年优化营商环境行动方案，推出“快验早用”等 25 项“高效办成一件事”场景，建立“三级联动”企业综合服务体系，深化“一网通办”服务集成，全区依申请政务服务事项网上可办率超 98%。金融实力持续壮大，金融机构存贷款余额首次突破 1 万亿元。新增华之杰、联合动力、新广益 3 家上市公司。成立全国首支高校 AIC 基金，发起机器人+人工智能、生物医药+大健康等产业基金群，助力产业发展。有序

推动科技创新债券增量扩面提质。“四贷联动”支持中小微企业转贷资金 25 亿元，累计服务转化率全市第 1。增信基金、科贷通、人才贷放款 37.3 亿元、增长 9.7%。举办“吴优链、链无忧”“BRIDGE·融吴优创未来”金融沙龙等品牌活动 50 余场，惠及企业 4200 余家。

空间要素支撑新格局。《吴中区国土空间总体规划（2021~2035 年）》取得省政府批复。全年完成供地 74 宗、2785.31 亩，其中产业类用地 30 宗、1094.15 亩。深入落实拆迁清零暨产业用地更新三年行动计划，累计清零项目 130 个，腾退土地 2113 亩。加快推进低效用地转型升级，完成低效用地再开发 1560.86 亩，新开工低效工业用地转型项目 26 个、“工业上楼”项目 18 个。推动更新农村低效集体用地 7 宗、957.9 亩。

开放合作展现新活力。深度融入长三角一体化发展，积极推动区域间高等院校、科创平台、头部企业协同联动，促进产业要素高效配置与优化整合，加速创新项目成果转化落地，深化人才对接与合作机制。AI 数字赋能吴中区心肺联筛体系建设荣获“第五届长三角卫生健康治理最佳实践案例”卓越奖。木渎、甪直古镇入选“长三角古镇文旅消费新场景”。聚焦南北挂钩、东西部协作和对口支援，持续深化区域帮扶合作，助推对口地区乡村振兴。

制度改革发挥新效能。吴中高新区获批省级高新区，木渎镇、甪直镇成功纳入全省行政管理体制改革范围内的经济发达镇。深

化零基预算改革，提升预算管理质效，强化审计监督，提升资金管理和财政安全水平。深化国资国企改革，加大市场化转型力度，更好发挥国企在产业发展和民生服务等方面的支撑作用。深化“综合查一次”改革，全区压降检查频次 56%。

（四）生态优先，绿色低碳，持续践行绿色发展理念

标杆创建展现新亮点。高标准建设太湖生态岛，推动生态保护成果转化为碳汇交易、生态补偿等价值收益，森林、湿地两大生态系统生态产品价值列省级试点地区首位。东太湖山水林田湖草沙一体化保护和修复省级示范工程、环太湖生态廊道等项目持续推进。叶山岛古村落综合保护工程顺利竣工，东山现代渔业高标准示范园第一年正式投产。

环境治理取得新成效。齐抓共管打好碧水、蓝天、净土保卫战。开展太湖综合治理和生态保护十大行动，太湖清淤、退圩还湖、胥湖湾生境提升等 9 项工程基本完工，吴淞江整治等项目持续推进，蓝藻治理能力有力提升，太湖连续 18 年实现安全度夏。排查整治涉磷企业成效稳固，太湖吴中辖区总磷浓度 0.036 毫克/升，26 条主要通湖河道水质优Ⅲ比例均达 100%。高质量完成 104 项年度大气污染防治工程项目。土壤和地下水环境质量总体安全稳定，重点建设用地安全利用率 100%。

绿色低碳擘画新蓝图。制定印发碳达峰行动方案。新增省级绿色工厂 8 家，市级绿色工厂 21 家，市级“近零碳”工厂 3 家。全区单位规上工业总产值能耗预计同比下降 5.9%。关停江远热电，

吴淞江燃机示范项目正式投运。新辟优化 12 条公交线路，912 辆公交车均更新为新能源车，新能源配送车保有量超 5000 辆。

乡村振兴迈上新台阶。高效利用土地资源，稳步推进 1500 亩高标准农田建设，通过土地复垦整治新增耕地 410 亩。碧螺春茶饮、枇杷米酒等创新产品成功上市。洞庭山碧螺春稳居全国茶叶区域公用品牌价值十强。“碧螺春茶”斩获世界绿茶比赛 2025 最高金奖。乡村建设扎实推进，71 个实用性村庄规划获批，新增省市级传统村落 11 个、省级宜居宜业和美乡村 9 个。出台“新农人”培育实施意见（2025~2027 年），累计认定新型职业农民 2432 人。获评首批省级“乡村著名行动”先行区。全区村级集体总资产预计达 208 亿元，村均集体经济总收入 1860 万元。

（五）民生为大，坚守初心，全面提升群众获得感幸福感

就业保障展现新作为。持续擦亮“吴中有好岗”品牌，举办各类线上线下招聘会 178 场次，企业用工备案人数增至 51.9 万人，新增住房公积金缴存 7.8 万人。就业帮扶稳步推进，重点群体实现就业 1.25 万人次，开展职业技能培训 1.83 万人次，发放各类就业补助资金 1.8 亿元，零就业家庭动态清零。10 家“苏青驿”青年人才驿站年度入住超 1200 晚，建设完成 200 个新就业群体友好场景。

惠民服务体现新担当。用于民生改善的城乡公共服务支出占一般公共预算支出的比重为 84%。中国中医科学院西苑医院苏州医院正式启用，区第二人民医院升级为二级甲等综合医院，市立

医院度假区医院揭牌。新增省中医重点专科 2 个。建成投用全市首家水上急救分站和首个内嵌式公立护理院。实施文化惠民工程，新增省新型公共文化空间 2 处、24 小时城市书房 4 家。强化“一老一小”服务保障，加快完善“15 分钟托育服务圈”，新增备案托育机构 14 家，公办幼儿园新设托班 14 个，开展公益寒暑托点位 190 个。新设立 4 个省级未成年人保护工作站。建成甬直、横泾 2 家区域性养老服务中心，全区 17 家综合为老服务中心、214 家日间照料中心和 129 个老年食堂及助餐点全年服务超 100 万人次。构建“居吴优”安居体系，新增人才公寓 3020 套。全区通过房票满足安置需求 1183 套。累计发放各类救助资金约 7663 万元，惠及困难群众超 1.17 万人，开展困境儿童帮扶近 3000 人次。

社会治理凸显新亮点。持续畅通群众发声渠道，探索 12345 民声智慧听平台“接派一体”运转模式，受理群众诉求 79.92 万件，办结率超 97.85%。信访事项依法化解率 95%以上。强化矛盾风险化解，全区共调处纠纷 2.75 万件。全面坚持依法审计，完成政府投资工程审计项目 2181 个，节约政府性资金 23.4 亿元。木渎“打造平安联盟共同体”获评全国新时代“枫桥经验”优秀案例。新建、改造提升法律援助工作站 7 个，办理法律援助案件 2090 件。贯彻“六支持三保障”消费提振政策，支持外摆经营、鼓励环境友好型商家发展。常态化监测预警重要民生商品价格，做好粮食、物资、能源、电力保供，全力保障企业生产经营和居民生活秩序。

安全稳定筑牢新屏障。全面落实安全生产治本攻坚三年行动，

持续深化安全生产“六化”建设，在全市率先构建并全面推行基层安全生产和消防“五位一体”工作体系，规范区内工业企业、工业集中区和群租厂房，扎实推进燃气安全、“厂中厂”、重点场所消防安全等专项整治行动。有效应对“竹节草”台风等极端天气，牢牢兜住金融、消防、供水、食品药品、危化品、交通运输、建筑施工、森林防火、救灾减灾等安全底线，全年生产安全事故数同比下降 25%。开展好国防动员和双拥工作，社会大局保持和谐稳定。

回顾过去的一年，在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展过程中面临的问题和挑战：产业转型升级与新旧动能转换需加力提速，城市精细化管理与城乡形态有待优化，生态环保与污染防治任务依然艰巨，公共服务均衡性与社会治理水平有待提升。对此，我们将采取有效措施切实加以解决。

二、关于 2026 年主要预期目标安排的建议

2026 年是“十五五”规划的开局之年，面对深刻复杂变化的内外环境，做好经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，全面落实中央经济工作会议、省委市委全会及经济工作会议精神，实现“十五五”良好开局。根据中共吴中区委五届十三次全会精神，综合考虑经济社会发展的全面性、系统性、协调性，建议 2026 年主要预期目标如下：

表二 2026 年吴中区国民经济和社会发展主要目标

指标分类	序号	指标名称	2026 年预期目标
经济发展实力	1	地区生产总值	增长 5%以上
	2	制造业增加值占 GDP 比重	保持基本稳定
	3	全社会固定资产投资	保稳提质
	4	工业投资	稳步提升
	5	社会消费品零售总额	稳定增长
	6	进出口总额	稳中提质
	7	实际使用外资	提质增效
	8	一般公共预算收入	增长 1%
现代产业体系	9	高新技术产业产值	力争超 2200 亿元
	10	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	保持稳定
	11	有效高新技术企业数	稳步增长
	12	人工智能规上企业营业收入	增长 16%
	13	新增人工智能典型应用场景数	20 个
	14	规上数字经济核心产业企业营业收入占规上企业营业收入比重	高于苏州市平均水平
	15	建成先进级以上智能工厂数	新增 20 家
	16	国家级专精特新“小巨人”企业	新增 10 家
	17	规上生产性服务业营业收入	增长 10%
科技自立自强	18	全社会研发经费支出占 GDP 比重增长	与市级保持同步
	19	技术合同成交额	105 亿元
	20	每万人口高价值发明专利拥有量	90 件
	21	累计高技能人才数	11.74 万人
公共服务能力	22	基本养老保险参保人数	59.8 万人
	23	城市更新项目投资完成额	5000 万
	24	每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	4.6 个
	25	普惠支持型养老机构床位数占比	12%
	26	人均预期寿命	85.5 岁

指标分类	序号	指标名称	2026 年预期目标
人民共同富裕	27	居民人均可支配收入	与经济增长同步
	28	城镇新增就业人数	3.5 万人
绿色转型发展	29	PM _{2.5} 浓度	完成上级下达任务
	30	空气质量优良天数比例	完成上级下达任务
	31	优良水体比例	完成上级下达任务
	32	主要污染物排放总量削减	完成上级下达任务
安全保障水平	33	耕地保有量	完成上级下达任务
	34	粮食综合生产能力	完成上级下达任务
	35	安全生产	不发生较大生产安全责任事故

1. 关于经济发展实力指标：贯彻落实中央及省、市、区委经济工作会议精神，对标上级预期安排，**经济总量方面**，综合考虑外部环境变化、国内稳经济政策效应释放，以及吴中区经济发展基础和近些年项目、企业、人才等积累，加强与全市年度目标和我区“十五五”规划目标相衔接，建议把地区生产总值的目标设置为增长 5%以上，有利于稳预期、强信心、聚合力。**产业方面**，不断优化产业布局，核心产业整体提档升级，新型工业化深入推进，现代服务业加快发展，建议制造业增加值占 GDP 比重保持基本稳定。**投资方面**，综合考虑重大项目储备、企业增资扩产、基础设施建设情况，建议全社会固定资产投资目标为保稳提质，工业投资目标为稳步提升。**内外需求方面**，考虑到“两新”政策延续，促消费活动的方式创新和力度加大，预期市场消费逐步复苏向好，建议社会消费品零售总额稳定增长。因国际市场需求增长乏力、地缘政治影响持续，建议进出口总额目标为稳中提质，实

际使用外资目标为提质增效。**财政方面**，综合考虑税源、收支平衡和国家财政增量政策红利等因素影响，建议一般公共预算收入增长 1%。

2. 关于现代产业体系和科技自立自强指标：全面推动科技创新引领产业创新，建议高新技术产业产值力争超 2200 亿元，工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重保持稳定，有效高新技术企业数稳步增长，人工智能规上企业营业收入增长 16%，新增人工智能典型应用场景数 20 个，规上数字经济核心产业企业营业收入占规上企业营业收入比重高于苏州市平均水平，新增先进级以上智能工厂 20 家，新增 10 家国家级专精特新“小巨人”企业，规上生产性服务业营业收入增长 10%。**科技方面**，全社会研发经费支出占 GDP 比重增长与市级保持同步，技术合同成交额 105 亿元。建议每万人口高价值发明专利拥有量 90 件，累计高技能人才数 11.74 万人。

3. 关于公共服务能力和人民共同富裕指标：坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，落实好就业优先政策，建议居民人均可支配收入与经济增长同步，城镇新增就业人数 3.5 万人，基本养老保险参保人数 59.8 万人，城市更新项目投资额完成 5000 万元，每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.6 个，普惠支持型养老机构床位数占比 12%，人均预期寿命 85.5 岁。

4. 关于绿色转型发展和安全保障水平指标。扎实推进降碳减污和绿色转型，持续落实耕地保护和粮食安全责任，建议 PM_{2.5}

浓度、空气质量优良天数比例、优良水体比例、主要污染物排放量削减、耕地保有量、粮食综合生产能力完成上级下达任务。安全生产指标，建议为不发生较大生产安全责任事故。

三、2026 年国民经济和社会发展的主要任务和措施

围绕 2026 年全区经济社会发展的主要预期目标，建议抓好六个方面 22 项重点任务。

（一）全力抓项目拓市场，放大产业集群竞争力

1. 推动重点项目建设。健全重大项目全过程管理机制，全力推进 260 个、总投资 2440 亿元的区重点项目开工建设，12 个新开工市重点项目上半年全部开工。聚焦项目投产达效，加快推进 158 个产业项目建设，全年竣工投产亿元以上项目超 100 个。完善重点项目全生命周期管理，对项目签约、开工、纳统、投产、达产各环节做好全链条管理服务，确保全年投资建设进度。大力推进工业领域设备更新和技术改造，完成 1000 万元以上增资扩产项目 100 个、完成投资超 100 亿元。持续做好“两重”“两新”、地方政府专项债、超长期特别国债、新型政策性金融工具、REITs 等项目储备申报，拓宽项目融资来源。

2. 聚焦重点产业集群建设。做大做强核心产业，进一步树牢“全国机器人产业集群第一区”产业地标。深入实施“人工智能+”行动，重点攻克机器人“大小脑”、神经元、灵巧手等关键技术，筹建苏州市机器人产业计量测试中心，不断提升产业链自主可控水平。以“吴中八杰”为着力点，加快形成“链主企业+骨干企业

+高成长企业”的企业梯队。积极融入苏州市“一城一地一谷一空间”总体布局，加快吴中人工智能产业集聚区“具身智谷”提档升级。打响太湖科创 LakeTech 品牌，加快推进具身智能 OPC 创新生态社区等科创载体建设，实施 OPC 创新创业人才培养计划，吸引更多高端人才和项目汇聚。实施生物医药“345”提升计划，全链条推进生物医药产业“筑峰强链”，加快 LifeBay 等重点载体建设，聚焦创新药物、高端医疗器械等方向，竞逐“AI+生物医药”新赛道。加强低空经济领航企业、技术创新中心培育，前瞻布局前沿新材料产业，主动抢占工业元宇宙、未来绿色能源、第三代半导体等细分赛道，挖掘培育一批重点企业。

3. 全面扩大消费动能。打造“汽车节”“咖啡节”“啤酒节”等“四季吴中”主题活动，推进首发首秀、新品推介、品牌体验等系列活动。加快老旧品牌汽车 4S 店存量更新，支持汽车改装、美容等后市场发展，打造汽车消费新样本。重点打造“机器人+消费”“文旅+消费”“康养+消费”三大场景，大力发展体验经济、美丽经济、银发经济。线上做精“吴中好物”小红书馆，线下壮大品牌馆，提升尹山市集 IP，塑造鲜明区域消费品牌形象。推动老字号守正创新，鼓励重点企业开发国潮产品、应用新媒体拓宽宣传。支持电商园提升，力争网络及直播零售额增长 10%左右，增速保持全市前列。

4. 高质量推进招商引资。办好太湖经贸合作洽谈会等重大招商活动，强化以商引商，聚焦“二次招商”，深化基金招商，探

索场景招商，重点引进一批投资强度高、科技含量足、带动能力强的优质产业项目，全年力争招引亿元以上签约项目 270 个，其中 10 亿元以上项目 10 个，努力提高项目落地率。健全外商投资服务保障体系，鼓励外资企业增资扩股、利润再投资，力争新增注册外资 4 亿美元，落地千万美元以上外资项目超 15 个。

（二）着力争创新兴动能，锻造动能转换强引擎

5. 坚持科创赋能发展。加快构建“企业+”科创矩阵，推动企业研发机构建设，力争新增省级以上企业技术中心 15 家。提升哈工大高等研究院创新策源能级，全年孵化产业化项目 11 个以上。推动浙江大学苏州先进制造联合创新中心年内实体化运作，启动具身智能装备测试与可靠运行、生物制造概念验证转化 2 个中试平台建设。深入推进“一室一院五中心”建设，构建基础研究、场景验证、产业转化于一体的协同创新生态。

6. 加速高层次人才集聚。持续实施“113”领军人才引育攻坚行动，加速集聚市级以上科技领军人才。做大“东吴双创周”引才活动平台，积极争取全国性高端赛事。深化与知名高校合作，组织“名校优生吴中行”“青年博士进企业”等活动，加大海内外高层次人才引育力度。积极推进产教联合体、企业学院、现代学徒制等项目建设，深化产教融合和校企合作。

7. 加快数实深度融合。以智能制造为主攻方向，提升全区制造业企业“智改数转网联”发展水平，推进“215”工程，力争挖掘 200 家基础级智能工厂，精准培育 100 家企业申报先进级领军

企业，并重点支持其中 5 家冲击国家卓越级。完善数字基础设施布局，强化数据要素对实体经济的赋能支撑。实施全域智能场景应用开放三年行动，加快多元化场景培育，提升数据采集能力，打造一批高品质垂类模型、高质量数据集，推动形成场景应用催生高水平创新、场景需求驱动高质量供给的良性循环。

8. 拓宽文体旅发展路径。进一步做强“太湖一号公路”吴中段 IP，规划新增 3~5 个特色主题驿站，加快完善“太湖揽胜”“太湖漫游巴士”等太湖观光交通体系。提档灵白线、天池山等徒步线路，开展吴中四季越野赛、Xterra 系列赛等品牌赛事，提升“沿着一号公路去吴中”“跟着赛事去吴中”等一批话题热度。力争全年接待游客总人次突破 2540 万、旅游总收入达 360 亿元。深化文博创新与国际交流，全面运营“Museum+Lab”项目，打造文商融合标杆。持续开展中意、中韩文化合作，打造高质量主题展览与品牌化教育矩阵。

（三）奋力促改革扩开放，增创竞争合作新优势

9. 擦亮营商环境服务品牌。以要素市场化配置综合改革试点为抓手，进一步提高土地等各类要素配置效率。拓宽“助企直通”“企业通”等政企沟通渠道，开展“三服务”专项行动，高效解决企业诉求。加快落实各类惠企资金免申即享、直达快享，释放政策组合效用。不断延伸“吴优链 链无忧”产业链供需对接会等服务触角，打造多维惠企模式。统筹“双随机、一公开”监管与“综合查一次”，融合法治、信用、智慧监管手段，规范涉企行

政执法，切实减轻企业负担。

10. 做精做优金融服务。积极做好拟上市企业上市辅导和跟踪服务，做强“BRIDGE·融吴优创未来”金融沙龙品牌，发挥金融服务超市、金融服务专窗作用，持续为辖内企业提供优质金融服务保障。进一步巩固“四贷联动”及小微企业融资协调工作机制，发挥“东吴科技人才贷”“科贷通”“增信基金”服务功能，把握QFLP试点、AIC股权投资试点等政策机遇，强化产业基金矩阵赋能作用，加大对重点产业股权投资支持。持续提升数字人民币覆盖率和使用率，探索“AI+金融”场景落地的实现路径。

11. 持续扩大对外开放水平。持续开展“百团千企”出海计划，用好广交会、进博会平台资源，引导企业深耕“一带一路”、中东欧、东南亚等新兴市场，巩固欧美日韩传统市场。持续推进中意（吴中）绿色发展创新园建设，力争新增对接意大利项目不少于30个，推动8~10个重点项目签约。积极招引外资总部及功能性机构，鼓励外资企业增资扩股、利润再投资，支持外资向高端环节延伸。推动外贸数字化，做优天域跨境电商产业园，吸引全市跨境电商企业集聚。

12. 深入推进区域协作。积极融入长三角一体化、长江经济带发展和沪苏同城化，更加聚焦产业链、创新链区域协同发展。持续加强与复旦大学附属华山医院、上海十院、省人民医院、苏州市立医院战略合作，推动苏州市中西医结合医院、吴中人民医院高等院校附属医院建设。持续深化多领域帮扶协作，扎实做好

基础设施、产业、人才等重点工作。

（四）致力优环境美生态，推动美丽吴中焕新颜

13. 夯实生态示范成果。持续深化“两山”实践创新基地建设，擦亮基地招牌。统筹推进生态保护修复，复制推广生态环境损害赔偿基地建设经验，不断深化“双向匹配”机制建设，在环太湖沿线进一步打造1~2个示范项目。深入推进“绿盾”自然保护地专项行动，守住自然保护地、生态保护红线等重要生态空间的安全底线。

14. 抓好生态环境保护。统筹推进新一轮太湖综合治理，持续推动太湖水生生态修复工程，开展控源截污专项攻坚行动，推进东山、金庭通湖河道治理提升，确保太湖吴中辖区水质持续达Ⅲ，太湖高水平实现“两保两提”，连续19年实现安全度夏。坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战。推进非法倾倒处置固体废物专项整治，完善环太湖城乡有机废弃物处理网络。

15. 协同推进降碳扩绿。深入实施碳达峰行动，加快建设绿色制造体系，培育创建一批绿色工厂、绿色供应链管理企业、（近）零碳工厂，力争新增省级以上绿色工厂10家。发挥龙头企业引领作用，试点打造智能建造、绿色建造的现代化示范基地、示范项目。依法开展强制性清洁生产审核，助力企业绿色发展。

（五）合力共建设同发展，跑出城乡融合加速度

16. 统筹规划空间要素保障。完善“一体管控、两级三类、统筹协调”的国土空间规划体系，为高质量发展提供空间保障。

全力推动地块拆迁清零，力争腾退土地超 1960 亩，盘活低效用地 2000 亩以上，供应产业用地 1800 亩。推进土地资源节约集约利用，实现低效用地再开发，全面推行“数据得地”机制。做好土地征收成片开发方案编制及调整，有序推进已批方案的土地征收工作。

17. 坚持不懈抓好农业农村发展。持续壮大“九个一”特色农产品品牌影响力，推进制定“太湖莼菜”“太湖大闸蟹”等 7 项产品地理标志保护产品团体标准。依托产业优势和生态本底，积极争创国家休闲农业示范村（基地）。大力发展共享农庄、创意农业等新业态，全面提升农村电商发展能级。科学开展第四次全国农业普查。扎实推动乡村振兴片区建设，做好省级宜居宜业和美乡村、市级特色田园乡村建设试点，实现村落风貌再提升、资源再利用。以集体经济为核心推动农民增收，力争年底村均集体总收入达 1900 万元。深化集体经济改革创新，推动 18 宗、508 亩农村低效存量资产更新改造，提振集体产业园项目运营质效。

18. 稳步推进基础建设项目。扎实推进“四网融合”发展，全力保障通苏嘉甬铁路等项目拆迁清障及配套工程，加速推进长江路南延建设进程，全面开工如通苏湖城际铁路先导段、东方大道快速化一期等项目，配合市轨交公司做好轨道交通 14 号线建设前期相关工作。加速推进苏南运河“三改二”，全面完成航道疏浚，长桥改建完工通车。新改扩建一批低空起降点，推进“综合飞一次”，推动低空经济场景应用发展。

19. 高质量推进城市微更新。做好城市体检，充分利用背街

小巷、滨水岸线等分散低效的城市公共空间，精心打造一批口袋公园、健身场地或邻里共享客厅。统筹谋划老旧小区改造，推进连片小区同步设计、应改尽改，完成老旧电梯更新 200 台。扎实提升城市生命线建设品质，进一步强化安全监测能力。充分发挥政策资金支持作用，高质量推进 7 个城中村改造项目拆迁清零和安置房建设。打造宜居城市，维修加固 8 座桥梁，新增公共停车泊位 1000 个、共享泊位 300 个。

（六）倾力优民生强保障，织密吴中幸福安全网

20. 全面保障和改善民生。以推进民生实事项目为抓手，持续提升优质公共服务供给能力。围绕慢病“防治康管”全周期，构建一体化全链条慢病管理体系。稳妥有序落实育儿补贴制度，持续优化托育服务资源布局。持续开展“微心愿”“向未来”等关爱项目，提升困境儿童幸福感。拓展“银发经济”生态圈，打造东山镇、金庭镇老年餐桌，优化日间照料中心运营模式，引导基层医疗卫生机构向医养结合转型，养老服务不断提质扩面。稳定重要民生商品价格。建立健全社会救助制度体系，构建“物质+服务”综合救助机制。

21. 多措并举落实就业帮扶。坚持以就业优先为导向，实现标准化“家门口”就业服务站全覆盖，零就业家庭动态清零。构建“时时有岗位、周周有招聘、月月有专场”的全天候招聘服务体系，确保高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业稳定。持续推进社保提质扩面，重点做好新业态从业人员、灵活就业人

员等群体参保工作，确保应保尽保。

22. 筑牢安全稳定底线。全面落实安全生产“六化”建设，深化基层安全生产和消防安全深度融合，强化“两员一师”队伍建设。紧盯高风险领域、重点行业与关键环节，实施靶向治理，优化应急响应与灾害防治体系，精准化监管好危化品、工贸、交通、消防、农村建房等重点领域，提升安全治理效能。全力保障粮食、电力、能源和重要农产品稳产保供，防范化解生态环保、自然灾害、森林防火、供水、房地产、金融、法律、网络安全等领域风险隐患，全面加强国防动员、人防建设和双拥共建，保持社会安全和谐稳定。

四、2026 年度吴中区国有土地上房屋征收计划表

序号	项目名称	所属区域	征收面积 (万㎡)	项目性质
1	苏州市独墅湖开放创新协同发展示范区（高端创新产业集聚区）	甪直镇	21.5	旧城区改建
2	苏州市独墅湖开放创新协同发展示范区（田园生态区）	甪直镇	3.25	旧城区改建
3	蠡墅片区城中村改造	长桥街道	2.94	旧城区改建
4	东庙金浜旧城改造	长桥街道	0.05	旧城区改建
5	东庙金浜规划幼儿园	长桥街道	0.06	公共事业 (教育体育环境等)
6	新塘村旧城改造项目	长桥街道	0.36	旧城区改建
7	马村路南侧地块旧城改建	郭巷街道	0.3	旧城区改建
8	港口码头整治	郭巷街道	1.2	公共事业 (教育体育环境等)
9	长浜路拓宽及南侧地块旧城改建	郭巷街道	2.4	基础设施 (交通水利等)
10	江远热电地块旧城改建	城南街道	3.5	旧城区改建
11	万祥科技、鼎凯精密地块旧城改建	城南街道	0.7	旧城区改建

序号	项目名称	所属区域	征收面积 (万㎡)	项目性质
12	白金汉爵西侧用地旧城改建	城南街道	0.6	旧城区改建
13	奥立克地块旧城改建	城南街道	0.2	旧城区改建
14	澄湖路东延（澄湖中路综合提升）	城南街道	1.01	基础设施 （交通水利等）
15	圣利线缆地块旧城改建	胥口镇	1.14	旧城区改建
16	沪东造船厂地块旧城改建	胥口镇	1.04	旧城区改建
17	苏州中央可锻地块旧城改建	太湖街道	4.02	旧城区改建
18	消防南侧加气站地块旧城改建	太湖街道	0.24	旧城区改建

苏州市吴中区五届人大五次会议秘书处

2026 年 1 月 14 日
